



COMUNE DI LOSONE

**Messaggio municipale no. 139 al Consiglio comunale di Losone:
Bilancio preventivo 2021 del Comune di Losone**

Losone, 3 novembre 2020

Commissione designata: commissione della gestione

Egregio signor Presidente,
gentili signore, egregi signori Consiglieri,

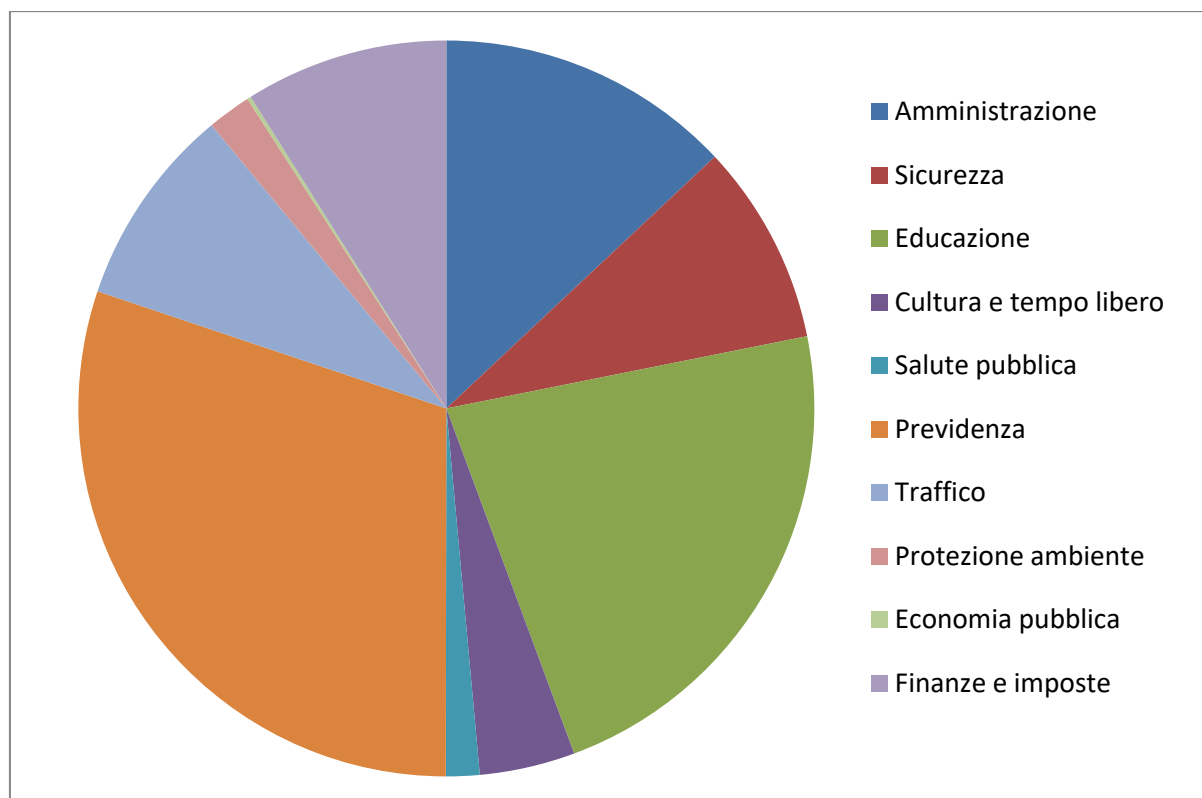
Il Municipio vi sottopone per esame e approvazione il bilancio preventivo del Comune di Losone per l'esercizio 2021 che viene presentato, per la prima volta, secondo i principi del modello contabile armonizzato di seconda generazione (MCA2). Maggiori dettagli sul nuovo metodo di presentazione dei conti sono presentati a pag. 3 del presente messaggio. Purtroppo, per i primi anni non sono disponibili i confronti con il conto preventivo dell'anno precedente e l'ultimo consuntivo. Alcuni confronti a livello di riassunti sono presenti nelle tabelle che sono state allestite manualmente. Il preventivo per l'anno 2021 si riassume nelle seguenti cifre:

Totale delle spese	Fr.	24'293'110.--			
Totale dei ricavi			Fr.	9'788'030.--	
Fabbisogno			Fr.	14'505'080.--	
		Fr.	24'293'110.--	Fr.	24'293'110.--

GESTIONE CORRENTE (confronto con il preventivo 2020)

La tabella che segue riporta i dati di preventivo 2021 raffrontati con quelli del preventivo 2020 aggiornato dal Consiglio comunale il 28 settembre 2020 (cfr. M.M. no. 136 del 4.08.2020).

Centro costo	Preventivo 2020			Preventivo 2021		
	Spese	Ricavi	Saldo	Spese	Ricavi	Saldo
Amministrazione	2'621'640.00	241'750.00	2'379'890.00	2'779'560.00	248'150.00	2'531'410.00
Sicurezza	2'233'320.00	616'050.00	1'617'270.00	2'356'990.00	652'200.00	1'704'790.00
Educazione	5'147'630.00	1'031'400.00	4'116'230.00	5'400'340.00	1'061'800.00	4'338'540.00
Cultura e tempo libero	799'500.00	19'300.00	780'200.00	820'920.00	19'300.00	801'620.00
Salute pubblica	1'778'610.00	949'000.00	829'610.00	500'610.00	156'000.00	344'610.00
Previdenza	5'550'850.00	38'500.00	5'512'350.00	5'574'650.00	38'500.00	5'536'150.00
Traffico	2'086'150.00	471'500.00	1'614'650.00	2'225'500.00	504'200.00	1'721'300.00
Protezione ambiente	2'154'650.00	1'803'100.00	351'550.00	2'339'480.00	2'066'380.00	273'100.00
Economia pubblica	549'700.00	581'000.00	-31'300.00	547'700.00	571'000.00	-23'300.00
Finanze e imposte	2'749'450.00	4'381'300.00	-1'631'850.00	1'747'360.00	4'470'500.00	-2'723'140.00
	25'671'500.00	10'132'900.00	15'538'600.00	24'293'110.00	9'788'030.00	14'505'080.00



Di seguito riportiamo le variazioni dei saldi di ogni singolo dicastero per rapporto al preventivo dell'anno precedente.

0. Amministrazione	Fr.	151'520.--
1. Sicurezza pubblica	Fr.	87'520.--
2. Educazione	Fr.	222'310.--
3. Cultura e tempo libero	Fr.	21'420.--
4. Salute pubblica	- Fr.	485'000.--
5. Previdenza	Fr.	23'800.--
6. Traffico	Fr.	106'650.--
7. Ambiente e territorio	- Fr.	78'550.--
8. Economia pubblica	- Fr.	8'000.--
9. Finanze e imposte	- Fr.	1'091'290.--

Minor onere (diminuzione del fabbisogno) - Fr. 1'033'520.-- pari al - 6.65%

Va rilevato che in base al preventivo originario 2020 approvato dal Consiglio comunale il 16 dicembre 2019, quindi senza l'aggiornamento citato in precedenza legato ai costi delle misure COVID-19, il minor onere del fabbisogno per il 2021 ammonterebbe a Fr. 460'220.-- (- 3.07%).

Le variazioni di rilievo si riscontrano nei dicasteri *4 Salute pubblica* (costi 2020 per le misure Covid) e *9 Finanze e imposte* (minor onere per gli ammortamenti, di cui si dirà in seguito).

1. NUOVO MODELLO CONTABILE ARMONIZZATO MCA2

Risalgono agli anni '50 i primi sforzi di Confederazione, Cantoni e Comuni per cercare di uniformare la contabilità degli enti pubblici.

Nel 1981 la Conferenza delle direttrici e dei direttori delle finanze cantonali (CDF), dopo vari tentativi andati a vuoto, emanò delle raccomandazioni, sotto forma di un manuale, per l'introduzione nei Cantoni e nei Comuni di una contabilità armonizzata per gli enti pubblici (l'attuale MCA1). Da questa prima fase rimase esclusa la Confederazione che mantenne la scelta di un sistema cameralista.

I Cantoni ed i Comuni hanno via via introdotto:

- un piano dei conti armonizzato, con numerazione per genere e per funzione;
- la suddivisione del conto amministrativo in conto di gestione corrente e conto degli investimenti;
- un minimo di regole contabili e finanziarie.

In Ticino questa fase condusse all'elaborazione di nuove norme legali nell'ambito della revisione generale della Legge organica comunale (LOC) del 1987: gli artt. 151 e segg. LOC, il Regolamento sulla gestione finanziaria e contabilità dei comuni (Rgfc) ed il Manuale di contabilità per i Comuni ticinesi (MC).

Dal punto di vista pratico, si dovette procedere con l'implementazione del piano dei conti in ogni Comune, partendo da situazioni per lo più basate sulla contabilità a partita semplice. La Sezione degli enti locali (SEL) ratificò ogni piano dei conti, operazione terminata nell'anno 2000. Losone ebbe la ratifica del proprio piano contabile secondo MCA1 il 17 maggio 1991.

Nel 2006 si fece un ulteriore passo in avanti, con l'introduzione della codifica funzionale a 3 cifre (prima era ad una sola cifra), richiesta da necessità statistiche a livello nazionale. La volontà di spingere ulteriormente verso l'armonizzazione della contabilità degli enti pubblici, operazione rimasta parziale finora a causa dell'attitudine "federalista" dei Cantoni - se per il piano dei conti con MCA1 si può infatti dire di aver raggiunto un buon grado di omogeneità, non è così per le regole finanziarie, dove si riscontrano ancora parecchie differenze - è una delle motivazioni alla base della realizzazione di quello che, in effetti, non può essere considerato un nuovo modello contabile quanto piuttosto un'evoluzione del primo.

Un ulteriore motivo che ha spinto verso MCA2 è il fatto che, finalmente, la Confederazione si è pure lei dotata di un sistema contabile moderno dal quale poi si è voluto derivare il modello per armonizzare, a cascata, anche i Cantoni ed i Comuni.

Le linee guida che hanno portato alle raccomandazioni MCA2 si basano idealmente sulle norme IPSAS (International Public Sector Accounting Standards) ed il principio ad esse legato del "True and fair view", ovvero una contabilità che sia il più trasparente possibile e che mostri in sostanza la situazione patrimoniale e gestionale al suo valore reale. Questo teorema, spinto all'eccesso, trova però i suoi limiti in un'indubbia complessità d'applicazione e si scontra con il principio della prudenza, fino ad oggi paradigma molto importante nella gestione finanziaria pubblica svizzera. Per questo, l'applicazione delle norme IPSAS con MCA2 non è ovunque rigorosa.

Nel 2008 la CDF ha quindi pubblicato il *Manuale per un modello contabile armonizzato per cantoni e comuni* (Manuale MCA2), documento che è stato in seguito più volte aggiornato in alcune sue parti. Parallelamente la CDF creava, sempre nel 2008, la Commissione svizzera per la presentazione della contabilità pubblica (SRS-CSPCP), alla quale è stato delegato il compito di seguire e supportare i cantoni nell'introduzione del nuovo modello. Il sito di questo ultimo organismo è diventato punto di riferimento per la documentazione in questo settore; esso contiene in particolare la versione aggiornata del Manuale e una serie di complementi per meglio specificare alcune questioni. Per ciò che attiene più specificamente i Comuni, citiamo pure il

lavoro effettuato dalla Conferenza delle autorità di vigilanza sulle finanze dei comuni (KKAG-CACSFC), che ha elaborato e pubblicato sul suo sito una documentazione appositamente indirizzata al terzo livello istituzionale (piano dei conti e approfondimenti vari).

A tutt'oggi il nuovo modello è stato introdotto praticamente in tutti i cantoni e semi-cantoni.

Con l'approvazione del messaggio governativo 7553 e le modifiche della legislazione cantonale entrate in vigore il 1° luglio 2019, tutti i comuni ticinesi hanno ora l'obbligo di adottare il nuovo piano dei conti. Il processo avviene in tre tappe; dopo l'implementazione nei comuni di Bellinzona e Rivera a titolo di comuni pilota, un primo blocco l'ha adottato col preventivo 2020 ed un secondo, del quale facciamo parte, l'adotta con il preventivo 2021. Il terzo e ultimo blocco vedrà l'implementazione di MCA2 col preventivo 2022

Nel corso del corrente anno abbiamo quindi avviato il processo di modifica dei conti comunali, con la supervisione della Sezione degli enti locali.

Il 15 aprile 2020 la citata Sezione ha stabilito che i conti allestiti dal Servizio finanze del nostro Comune sono conformi al modello MCA2.

1.1 Che cos'è il MCA2

MCA2 è un insieme di 21 (in Ticino solo 18) raccomandazioni che riguardano:

- il piano dei conti, con una numerazione per genere e funzionale armonizzata per tutti gli enti pubblici svizzeri;
- una serie di regole contabili e finanziarie che toccano vari ambiti (ammortamenti, valutazione degli attivi, presentazione del risultato d'esercizio, presentazione dello stato del capitale proprio, contabilità dei cespiti, delimitazioni contabili, prefinanziamenti, indicatori finanziari, ecc.).

Dal punto di vista della gestione amministrativa il comune è chiamato a:

- dotarsi di un nuovo piano contabile, più completo ma anche più complesso. Ciò ha causato un lavoro di adeguamento importante. Come indicato nel messaggio del Consiglio di Stato e menzionato poco sopra, tra le conseguenze vi è pure il fatto di perdere, nel primo anno di utilizzo del nuovo piano dei conti, il confronto di dettaglio con le cifre degli anni precedenti;
- dotarsi dei necessari aggiornamenti informatici (il modulo *Contabilità* del pacchetto GeCoTi è già stato adattato per il nuovo MCA2);
- provvedere alla necessaria formazione interna atta ad un utilizzo corretto del nuovo piano contabile e delle nuove regole di gestione finanziaria. In particolare la nuova impostazione contabile comporterà l'uso di nuovi numeri di conto.

Alcune delle nuove regole di gestione finanziaria, come la già citata gestione dei cespiti (investimenti) o le nuove regole di ammortamento, hanno comportato una certa attenzione iniziale e un lavoro di adattamento per il quale il Dipartimento ha fornito delle direttive molto dettagliate che hanno valore di base legale (art.7 cpv. 5 del nuovo Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni).

1.2 I cambiamenti più significativi

1.2.1 Nuovo piano contabile

La modifica più visibile è l'aumento da 3 a 4 cifre secondo la suddivisione per genere di conto, la quale porta da una parte ad un'assegnazione più precisa delle fattispecie contabili, ma causa ovviamente una più difficile "leggibilità" e una maggior complessità d'uso. Per i comuni ticinesi si introduce, per certi conti, l'obbligo di attenersi anche alla 5.a cifra (la prima dopo il punto). Ciò

è stato pensato per una ancor migliore suddivisione in un'ottica di utilizzo statistico o altre necessità di informazione. È il caso, per fare un esempio, della suddivisione a bilancio dei conti 1403 "Altre opere del genio civile" in sottoconti destinati ai beni dei settori Amministrazione generale, Approvvigionamento idrico, Depurazione delle acque, Ripari valangari, ecc., suddivisione che avrà inoltre riscontro nel Conto economico, nei relativi conti degli ammortamenti.

1.2.2 Riassunto dei conti - Presentazione a più stadi

Per chi è chiamato a decidere, senza essere necessariamente esperto in materia, il riassunto dei conti consuntivi e preventivi riveste un'importanza particolare perché fornisce, in una pagina o poco più, i dati essenziali riguardanti l'anno di gestione in esame. La nuova impostazione è più precisa e suddivide il risultato dell'esercizio in tre livelli, e meglio in un risultato operativo, ovvero il "core business" del Comune (*livello 1*), e una parte finanziaria (interessi attivi e passivi, correzioni di valore) che assieme formano il risultato ordinario (*livello 2*); a ciò si aggiungono eventuali spese o ricavi straordinari, secondo una definizione comunque assai restrittiva: essi riguardano infatti eventi che, cumulativamente:

1. non possono in nessun caso essere previsti,
2. si sottraggono a qualsiasi controllo o influenza da parte degli organi comunali,
3. non concernono l'attività operativa (ciò che, per inciso, esclude dai ricavi straordinari tutti i tipi di imposta, comprese le sopravvenienze).

Risultato ordinario e straordinario si sommano per ottenere il risultato totale d'esercizio (*livello 3*), che modifica il gruppo di conto 299 "Eccedenza o disavanzo di bilancio" (il capitale proprio in senso stretto).

Del riassunto dei conti farà parte anche il calcolo dell'autofinanziamento (più aderente al concetto di *cash flow* rispetto alla definizione attuale) ed il riassunto dei risultati dei servizi gestiti tramite i fondi del capitale proprio (servizi con obbligo di finanziamento causale).

1.2.3 Ammortamenti dei beni comunali

Gli ammortamenti dei beni amministrativi (BA) si suddivide in ammortamenti "pianificati" e ammortamenti "non pianificati", quest'ultimi sono in pratica una correzione di valore al verificarsi di eventi che inducono una repentina perdita di valore. Gli ammortamenti pianificati dei BA saranno basati sul sistema lineare (a quote costanti), con dei tassi stabiliti (forchetta min-max) basati sulla durata di utilizzo (seppur prudenziale) delle singole categorie di investimento. Non sarà più permesso effettuare ammortamenti supplementari.

La scelta del sistema di **ammortamento lineare** è motivata innanzitutto dal fatto che permette di deprezzare l'investimento in modo costante, sicuramente più consono alla reale perdita di valore e quindi meglio adatta al principio del "True and fair view". L'attuale sistema, ovvero quello degressivo, aveva invece lo scopo di mantenere basso il debito pubblico, obbligando ad accelerare l'ammortamento e quindi il conseguimento di un maggior autofinanziamento, soprattutto in presenza di forti investimenti.

Per il comune il nuovo sistema significa una spesa per ammortamento **inizialmente** molto meno gravosa, **che rimarrà però più a lungo nei conti**. Un motivo a favore del sistema lineare è inoltre costituito dalla migliore "giustizia generazionale": con questo sistema l'investimento viene infatti pagato dalle generazioni che lo utilizzano e non (come avviene con il sistema degressivo) prevalentemente dalla generazione che lo decide.

1.2.4 Contabilità dei cespiti

Legato al tema degli investimenti, vi è l'introduzione obbligatoria della contabilità dei cespiti, un

sistema di registrazione puntuale degli investimenti e della loro “evoluzione storica”.

Questo strumento richiederà un certo lavoro di parametrizzazione iniziale ma permetterà in seguito un’automazione nelle registrazioni degli eventi legati agli investimenti (entrate, uscite, ammortamenti, riporto a bilancio, estrazione di tabelle varie). I comuni disporranno perciò di un inventario completo e dettagliato delle proprie opere, atto a fornire le informazioni necessarie alla gestione dei beni comunali a lungo termine. Ciò anche dopo il completo ammortamento del bene.

1.2.5 Capitale proprio e fondi

Il capitale proprio (CP) oggi limitato a due conti (risultato d’esercizio e risultati cumulati) ha, nel concetto MCA2, contenuti ben maggiori. Vi saranno 4 gruppi di conto:

- fondi del capitale proprio (gruppo 291);
- riserve per budget globali (292); si pensa qui in particolare alle riserve costituite nell’ambito della gestione di case per anziani, oggi gestite tramite un conto dei finanziamenti speciali (284);
- riserve da rivalutazione (legato alla rivalutazione dei BP al momento del passaggio a MCA2);
- eccedenza / disavanzo di bilancio, ovvero il CP in senso stretto, costituito cioè dal risultato annuale e dalla somma dei risultati totali d’esercizio degli anni precedenti.

I fondi, oggi sconosciuti in Ticino, vengono assegnati al CP e fungono da “capitale proprio” dei servizi finanziati tramite tasse causali. In altre parole, questi servizi saranno pareggiati annualmente tramite un’operazione contabile che ne assegnerà il risultato al relativo Fondo, così che non influenzeranno il risultato del comune. Il Fondo permetterà quindi di gestire questi servizi secondo il principio della copertura dei costi sul medio termine.

Ad oggi i servizi per i quali l’utilizzo dei fondi è obbligatorio sono 2: l’approvvigionamento idrico nella misura in cui non viene gestito tramite un’azienda municipalizzata e il servizio dei rifiuti.

A tal proposito si rileva che è stata colta l’occasione del passaggio a MCA2 per integrare i conti dell’Azienda municipalizzata per l’acqua potabile di Arcegno nei conti del Comune.

Infine occorre ancora sottolineare che la fase introduttiva del sistema MCA2 terminerà con l’approvazione del bilancio d’apertura al 1. gennaio 2021 che avverrà in concomitanza con l’approvazione del conto consuntivo 2020.

Per l’allestimento del Preventivo 2021 sono stati messi in atto tutti i lavori preparatori necessari per l’allestimento del piano dei conti secondo il modello MCA2 entro giugno 2020.

2. CONSIDERAZIONI GENERALI

Rispetto al preventivo 2020, il fabbisogno d'imposta risulta inferiore di Fr. 460'220.-- una diminuzione dovuta essenzialmente alla diminuzione dell'onere per gli ammortamenti che con MCA2 vengono calcolati in modo lineare, in base alla durata di vita residua del singolo bene. Qui di seguito vengono riportate le maggiori variazioni suddivise per gruppo di conto, per le quali si esporranno maggiori dettagli nei capitoli che seguono (importi indicati in migliaia di franchi):

30 Spese per il personale (+ Fr. 438.3)

31 Spese per beni e servizi (- Fr. 60.3)

33 Ammortamenti beni amministrativi (- Fr. 986.4)

Richiamata la spiegazione al precedente punto 1, un confronto pari-pari con il preventivo 2020, elaborato secondo il modello contabile MCA1, non è più possibile.

3. ESAME DI ALCUNE CATEGORIE DI SPESA

Qui di seguito viene esposta l'evoluzione di alcune spese per genere di conto confrontate con i consuntivi degli ultimi anni e con il preventivo 2020, laddove possibile.

3.1 Stipendi

Il presente capitolo fornisce un quadro completo degli stipendi dei collaboratori del Comune (docenti e personale di servizio compreso).

3.1.1 Rincarò annuo e adeguamenti

Per il preventivo 2021 gli stipendi dei dipendenti comunali (conto 3010) sono stati calcolati applicando l'adeguamento dello scatto automatico come previsto dalla nuova scala degli stipendi definita nel ROD adottato dal Consiglio comunale nella seduta del 27 maggio 2019. Lo stesso dicasi per i docenti (conto 3020).

Non è stato considerato nessun aumento per il carovita (lo Stato, fino al 2023 compreso, non prevede un'indicizzazione degli stipendi - dati per il PF).

3.1.2 Stipendi dipendenti comunali

La prima tabella indica i costi complessivi per gli stipendi dei collaboratori in organico (esclusi i docenti) e meglio:

- la massa salariale versata ai dipendenti,
- i vari contributi e oneri assicurativi a carico del datore di lavoro (contributi AVS/AD/IPG/AI, assicurazione infortuni, assicurazione perdita salario per malattia e cassa pensione).

Centro di costo	Preventivo 2021	Preventivo 2020	Consuntivo 2019	Consuntivo 2018	Consuntivo 2017	Consuntivo 2016	Consuntivo 2015
020 Amministrazione generale 1 segretario comunale 1 segretario aggiunto 1 contabile 1 impiegato resp. marketing 2 impiegate amministrative 1 impiegata amm. al 70% 2 impiegate amm. al 50% 1 apprendista	921'300.00	949'500.00	878'111.00	862'037.55	791'594.20	737'653.55	730'550.25
021 Ufficio tecnico 1 capotecnico 5 tecnici 1 aiuto tecnico 1 impiegata amministrativa	888'500.00	721'800.00	707'117.85	705'532.80	692'798.40	698'899.55	664'521.80
101 Altri servizi giuridici 1 impiegato amministrativo 1 impiegata amm. all'80%	162'200.00	160'100.00	157'864.95	159'871.85	152'488.00	149'047.80	185'370.60
113 Corpo di polizia 1 caposervizio 7 agenti 1 agente al 50% 1 agente in formazione 1 impiegata amm. al 20%	927'400.00	920'900.00	797'657.75	820'881.80	786'191.15	722'212.80	731'769.90
200 Scuola dell'infanzia 1 responsabile refezione 1 sostituto resp. refezione 3 aiuto cucina 5 addette alla refezione 1 addetta alla lavanderia	369'800.00	337'100.00	346'515.90	370'909.15	372'147.75	364'560.50	371'271.70
210 Scuola elementare 1 direttore 1 supporto di direzione al 50% 1 impiegata amm. al 80% 1 custode 1 autista (33%) 3 sorveglianti mensa scolastica SE 1 docente bibliotecaria 7 addette alle pulizie	693'000.00	514'700.00	611'461.90	597'541.90	601'816.65	603'904.30	532'457.65
351 Centro giovanile 1 animatrice al 50%	47'200.00	47'200.00	41'504.30	36'199.15	33'531.45	33'701.10	23'893.70
500 Previdenza sociale 1 caposervizio 1 impiegata amm. al 30% 1 assistente sociale al 80%	248'700.00	231'500.00	210'575.10	205'575.75	193'920.35	194'508.75	161'169.35
620 Squadra comunale 1 caposquadra 9 operai qualificati 2 operai	1'021'000.00	990'900.00	974'986.85	987'482.30	985'192.35	920'401.55	956'498.05
Totale	5'279'100.00	4'873'700.00	4'725'795.60	4'746'032.25	4'609'680.30	4'424'889.90	4'357'503.00

- 020 Amministrazione

In questo settore nel corso del 2021 ci saranno i seguenti avvicendamenti:

- il 28 febbraio 2021 l'attuale segretario comunale cesserà la sua attività per raggiunti limiti di età. Nella sua funzione subentrerà l'attuale segretaria comunale aggiunta.
- A metà gennaio 2021 inizierà poi l'attività un nuovo segretario comunale aggiunto.

- Nel Servizio finanze il 1. gennaio 2020 ha iniziato l'attività a tempo pieno una nuova impiegata amministrativa. Un'impiegata dello stesso servizio occupata all' 80% ha rassegnato le dimissioni per la fine del 2020 per beneficiare del pensionamento anticipato. In funzione della mole di lavoro, si prevede di potenziare il Servizio finanze con una nuova unità al 50%.
- 021 Ufficio tecnico
Nel corso del 2020 l'Ufficio tecnico è stato potenziato, come previsto in sede di preventivo, con l'assunzione di un tecnico e di un aiuto tecnico.
- 101 Altri servizi giuridici
Un impiegato dell'Ufficio controllo abitanti cesserà la sua attività a fine febbraio 2021 per beneficiare del pensionamento anticipato. S'è recentemente conclusa la procedura per l'assunzione della persona che lo sostituirà.
- 113 Corpo di Polizia
A contare dal 1. marzo 2021 è stato iscritto un nuovo aspirante agente alla Scuola cantonale di polizia. Nel 2020 un agente (impiegato al 50%) ha beneficiato del pensionamento.
- 200 Scuola dell'infanzia
Il numero di addette/i per i servizi di refezione e di pulizia della Scuola dell'infanzia è oramai consolidato da qualche anno. Le funzioni svolte sono le seguenti:
 - un responsabile di refezione (cuoco) che organizza e coordina le mansioni del reparto cucina e della refezione (grado di occupazione 76%),
 - un aiuto responsabile di refezione (sostituto cuoco, grado di occupazione 67%),
 - tre aiuto cucina, con un grado di occupazione totale del 180%, di cui una è impiegata già da anni nell'ambito di un accordo di collaborazione con il Laboratorio Cabla della Fondazione Diamante,
 - cinque addette al servizio di refezione, con un grado di occupazione totale del 170%, che si occupano del servizio come segue:
 - un'addetta per la mensa scolastica della scuola elementare,
 - due addette per le 3 sezioni al PT,
 - due addette per le 4 sezioni al 1° piano,
 - un'addetta alla lavanderia, con un grado di occupazione del 34%.

La differenza dell'onere salariale rispetto al 2019 e 2020 è dovuta al fatto che un'addetta alla refezione in precedenza era impiegata come avventizia (salario come personale avventizio).
- 210 Scuola elementare
In questo settore l'incremento di costo rispetto agli anni precedenti è riassunto come segue:
 - dall'inizio dell'anno scolastico 2020-21 alla Direzione dell'Istituto scolastico è stata affiancata una nuova figura professionale a metà tempo. Si tratta di un/a collaboratore/trice di Direzione che coadiuva la Direzione dell'Istituto scolastico nell'implementazione di progetti pedagogici-didattici e per allievi bisognosi, nel sostegno ai docenti in percorsi di inclusione scolastica, nell'organizzazione dei corsi doposcuola, della colonia diurna estive, ecc.;
 - l'onere per la sorveglianza della mensa scolastica di scuola elementare è ora inserito nel costo del personale;
 - è stato regolarizzato il rapporto di lavoro con 4 addette alle pulizie, il cui onere salariale in precedenza era contabilizzato come personale avventizio.

- 620 Squadra comunale

Si prevede di potenziare la Squadra comunale con due nuovi operai:

- uno con il compito principale di custode della centrale di teleriscaldamento della ERL SA, i cui oneri salariali (che ammontano al 75% del costo totale) saranno rifatturati alla ERL SA stessa,
- uno per implementare un servizio sperimentale di raccolta rifiuti a domicilio destinato a persone con comprovate difficoltà nello svolgimento personale di tale compito, risp. per la raccolta dei rifiuti depositati abusivamente attorno alle isole ecologiche e in altri luoghi del Comune nei fine settimana e giorni festivi infrasettimanali. Quest'ultimo servizio è stato introdotto a titolo sperimentale a partire dal mese di luglio 2020, dando buoni risultati.

Nell'ambito del progetto avviato nel 2017 consistente nell'offrire un'opportunità lavorativa temporanea a cittadini losonesi senza attività e che sono al beneficio di prestazioni assistenziali, vengono regolarmente impiegati due operai temporanei per la squadra comunale. Questo onere salariale non è contemplato nella tabella precedente poiché dipende dalle specifiche esigenze e dai profili.

Gli addebiti e accrediti interni potranno essere esposti in modo dettagliato e preciso in sede di consuntivo.

3.1.3 Stipendi docenti

La massa salariale dei docenti comprende i vari contributi e oneri assicurativi a carico del datore di lavoro (contributi AVS/AD/IPG/AI, assicurazione infortuni, assicurazione perdita salario per malattia e cassa pensione).

Centro di costo	Preventivo 2021	Preventivo 2020	Consuntivo 2019	Consuntivo 2018	Consuntivo 2017	Consuntivo 2016	Consuntivo 2015
200 Scuola dell'infanzia 5 insegnanti al 100% 4 insegnanti al 50% 3 insegnanti d'appoggio al 50%	984'000.00	912'200.00	906'658.60	834'562.05	821'728.15	823'788.20	788'262.05
210 Scuola elementare 11 docenti al 100% 8 docenti al 50% 5 docenti materie speciali 1 docente alloglotti	2'224'500.00	2'214'900.00	2'127'097.30	2'230'273.50	2'229'403.60	2'168'611.20	2'189'197.35
Totale massa salariale lorda	3'208'500.00	3'127'100.00	3'033'755.90	3'064'835.55	3'051'131.75	2'992'399.40	2'977'459.40
./. sussidi docenti SI	250'000.00	229'300.00	257'391.65	231'959.00	233'005.00	218'146.10	292'733.00
./. sussidi docenti SE	500'000.00	504'500.00	514'952.65	548'639.20	543'776.10	539'368.60	651'569.00
./. rimborso stipendi docenti	56'800.00	52'900.00	20'984.35	47'507.85	39'579.40	43'411.65	59'299.20
Totale massa salariale netta	2'401'700.00	2'340'400.00	2'240'427.25	2'236'729.50	2'234'771.25	2'191'473.05	1'973'858.20

L'articolo 30 del Regolamento delle scuole comunali permette ai Municipi di assumere un docente di appoggio affinché coadiuvi i docenti titolari per ogni sezione di Scuola elementare (SE) con tre o più classi e ha la facoltà di farlo negli altri casi quando le sezioni di SE e SI contano più di 22 allievi.

Per l'anno scolastico 2020-2021 le sette sezioni di Scuola dell'infanzia contano in media 22.71 allievi. Concretamente: 1 sezioni con 20 allievi, 1 con 22 allievi, 3 sezioni con 23 allievi e due sezioni con 24 allievi.

Alla luce di questi numeri sono state assunte 2 docenti di appoggio (una a tempo pieno e una a metà tempo).

Nell'anno scolastico 2020-2021 sono iscritti alla Scuola elementare (SE) 295 allievi suddivisi in

15 sezioni (3 sezione per ogni classe).

È stato assunto un docente di appoggio a metà tempo per coadiuvare in particolare i docenti titolari delle 5.e SE che contano un numero di allievi superiore alla media.

3.1.4 Incidenza dei salari

La massa salariale lorda incide in percentuale sul totale delle spese nella seguente misura.

Centro di costo	Preventivo 2021	Preventivo 2020	Consuntivo 2019	Consuntivo 2018	Consuntivo 2017	Consuntivo 2016
Totale spese	24'293'110.00	24'160'500.00	23'785'853.14	22'030'075.27	22'120'082.39	21'151'127.31
Stipendi dipendenti in %	21.73	20.17	19.87	21.54	20.84	20.92
Stipendi docenti in %	9.87	9.69	9.42	10.15	10.10	10.36
Totale	31.60	29.86	29.29	31.70	30.94	31.28

3.2 Coperture assicurative

L'evoluzione delle coperture assicurative di perdita di guadagno per le assenze per infortuni e malattia è riprodotta nella tabella che segue.

La tabella riporta i costi della quota parte dei premi a carico del datore di lavoro.

No. Conto	Preventivo 2021	Preventivo 2020	Consuntivo 2019	Consuntivo 2018	Consuntivo 2017	Consuntivo 2016	Consuntivo 2015
3053.000 Assicurazione infortuni dipendenti comunali	26'750.00	25'770.00	26'738.95	21'580.40	22'744.05	25'903.50	25'233.95
3053.100 Assicurazione infortuni docenti	4'900.00	4'400.00	4'414.30	4'267.75	5'703.55	5'714.00	5'655.80
3055.000 Assicurazione IPG per malattia dipendenti comunali	57'510.00	53'000.00	52'769.05	48'801.95	52'428.35	41'740.85	32'983.95
3055.100 Assicurazione IPG per malattia docenti	36'100.00	35'600.00	33'775.40	37'728.50	39'639.05	33'133.85	24'201.30
Totale	125'260.00	118'770.00	117'697.70	112'378.60	120'515.00	106'492.20	88'075.00

Le indennità per infortunio e malattia degli ultimi 6 anni sono così riassunte:

Centro di costo	Consuntivo 2019	Consuntivo 2018	Consuntivo 2017	Consuntivo 2016	Consuntivo 2015	Consuntivo 2014
436.010 Rimborso assicurazioni per infortuni	45'774.70	22'269.30	13'848.90	55'413.45	11'763.30	18'562.10
436.020 Rimborso assicurazioni per malattia	40'902.55	41'870.35	120'865.90	61'176.75	69'124.60	81'749.65
436.021 Rimborso indennità di maternità	0.00	15'013.05	2'788.20	0.00	0.00	0.00
436.022 Rimborso indennità di maternità docenti	21'434.30	17'561.70	16'614.50	26'692.25	20'949.10	8'293.45
436.040 Rimborso assicurazione malattia docenti	35'403.55	3'117.80	17'364.60	0.00	9'237.20	9'349.85
436.060 Rimborso assicurazione per infortuni docenti	0.00	19'464.00	13'415.00	7'915.00	0.00	0.00
Totale	143'515.10	119'296.20	184'897.10	151'197.45	111'074.20	117'955.05

3.3 Corsi professionali

Per i vari settori sono preventivati corsi di formazione e perfezionamento per una spesa complessiva di Fr. 36'800.-- ripartita come segue (conto no. 3090.000, 3090.010 e 3090.020):

Centri di costo		Importo
011	Potere legislativo	2'000.00
020	Amministrazione	10'000.00
021	Ufficio tecnico	3'000.00
101	Altri servizi giuridici	3'500.00
102	Autorità regionale di protezione	300.00
103	Tutore comunale	2'000.00
113	Polizia	5'000.00
200	Scuola dell'infanzia	1'500.00
210	Scuola elementare	4'000.00
351	Centro giovanile	500.00
500	Previdenza sociale	1'000.00
620	Rete stradale comunale (squadra comunale)	2'000.00
760	Servizio distribuzione acqua potabile	2'000.00
Totale		36'800.00

Si prevedono corsi di formazione e perfezionamento in ogni settore, allo scopo di mettere i dipendenti nelle condizioni di svolgere i compiti assegnati con sempre maggiori competenze.

3.4 Fotocopie

Periodicamente vengono effettuate delle analisi atte ad adottare le migliori soluzioni per contenere i costi. La tabella che segue riporta il costo preventivato per il 2021 del conto no. 3102.000 "Copy Service / Fotocopie", raffrontato con gli anni precedenti:

No.	Centro costo	Preventivo 2021	Preventivo 2020	Consuntivo 2019	Consuntivo 2018	Consuntivo 2017	Consuntivo 2016
020	Amministrazione	2'300.00	2'100.00	2'501.45	1'961.15	2'572.00	1'870.40
021	Ufficio tecnico	1'800.00	1'800.00	1'797.65	1'935.40	1'557.60	2'164.90
101	Altri servizi giuridici	400.00	400.00	386.25	377.60	301.00	998.65
102	Autorità regionale di protezione	500.00	800.00	0.00	789.95	545.60	1'249.10
113	Polizia	500.00	500.00	1'008.80	417.20	390.70	1'143.45
200	Scuola dell'infanzia	2'200.00	2'600.00	2'127.20	2'457.80	2'281.30	2'169.95
210	Scuola elementare	6'000.00	5'900.00	6'064.25	5'712.00	6'134.40	5'452.70
500	Previdenza	300.00	300.00	258.80	268.25	264.80	964.55
Totale		14'000.00	14'000.00	14'757.00	13'919.35	14'047.40	16'013.70

3.5 Nuova telefonia

All'inizio del 2018 è stata sostituita la telefonia fissa in tutti gli stabili del Comune, dove si è passati alla tecnologia IP.

La stipulazione di nuovi abbonamenti di servizio include un certo volume di traffico chiamate, ciò che ha permesso di conseguire un risparmio di circa 1/3 rispetto agli anni precedenti.

Il costo della nuova telefonia nel 2021 è preventivato in Fr. 25'300.--.

Qui di seguito vengono riportate le cifre di consuntivo degli ultimi 4 anni:

- costi telefonici 2016 = Fr. 36'795.05
- costi telefonici 2017 = Fr. 37'842.60
- costi telefonici 2018 = Fr. 24'500.55
- costi telefonici 2019 = Fr. 23'831.50

4. ANALISI DEL CONTO ECONOMICO PER DICASTERO

Tenuto conto delle spiegazioni ai precedenti punti, nell'esame di dettaglio che segue vengono commentati le variazioni di una certa entità rispetto al 2020.

Occorre tener conto che con il nuovo MCA2, talune posizioni sono state suddivise, risp. ripartite su diversi centri costo. Ad esempio:

- i contributi alla cassa per assegni figli (conto no. 3054.000) sono stati scorporati dai Contributi AVS/AI/IPG (conto no. 3050.000),
- i contratti di abbonamento sono stati scorporati dagli oneri di manutenzione corrente,
- nei centri costo 720 e 760 i saldi devono essere a pareggio e vengono gestiti per il tramite dei fondi del capitale proprio (si rimanda al dettaglio nei risp. centri costo al cap. 1.2.5 del presente messaggio),
- l'onere per la produzione di rifiuti propri da parte del Comune è ripartito nei vari centri costo (conto no. 3930.100),
- la quota parte spettante al Cantone per il prelievo delle tasse delle domande di costruzione, sui cani, per le patenti caccia e pesca, per controllo impianti a combustione, deve ora essere esposta quale spesa nei risp. centri costo. Ai ricavi va invece esposto l'importo lordo incassato.

In sede di esame del preventivo da parte della Commissione della gestione, risp. nella procedura di approvazione da parte del Consiglio comunale, il Municipio assicura la propria disponibilità a fornire qualsiasi informazione supplementare e di dettaglio.

Il bilancio preventivo 2020, che permette un certo confronto con il preventivo 2021, è disponibile sul sito del Comune al link <https://losone.ch/Conti-del-Comune-519c1a00>.

0. Amministrazione

L'onere netto di categoria registra una maggiore uscita di Fr. 2'531'410.--. Rispetto al preventivo 2020 si registra un aumento di Fr. 151'520.--.

Capitolo "000 Votazioni ed elezioni"

Il 18 aprile 2021 avrà luogo il rinnovo dei poteri politici comunali, rinviati in aprile 2020 causa l'emergenza sanitaria COVID-19, i cui costi per la stampa del materiale di voto (opuscolo, liste candidati, schede ufficiali, ecc.) sono a carico dei Comuni.

Capitolo "012 Potere esecutivo"

Sono state separate le spese per la stampa del bollettino Losoneè da quelle per informazioni puntuali alla popolazione. Anche le spese postali per l'invio sia del Losoneè che delle altre informazioni sono ora inserite in questo centro costo.

Capitolo "020 Amministrazione generale"

Capitolo "021 Ufficio tecnico"

Oltre a quanto riportato al punto 3.1 concernente l'organico del personale e gli stipendi, rispetto alla situazione 2020 non vi sono variazioni di rilievo.

Capitolo "091 Sedime ex caserma"

Nel M.M. no. 117 del 22 ottobre 2019 concernente i conti preventivi 2020, sono stati esposti in dettaglio i costi di gestione del comparto della ex Piazza d'armi (stabili e sedimi esterni).

Nel corso del 2020 la Confederazione, e per essa il Centro Sportivo nazionale della gioventù di Tenero, ha portato a termine i lavori di ristrutturazione della Palestra Vacchini, la quale è ora servita in modo indipendente per quanto concerne il riscaldamento, l'energia elettrica e il consumo di acqua potabile.

Si conseguenza, dal 2021 non sono più previsti rimborsi da parte della Confederazione per questi consumi. Anche i costi si riducono di conseguenza.

Dando seguito alle sollecitazioni del Consiglio comunale, si comunica che il Municipio della Città di Locarno ha concesso al Comune di Losone una riduzione del 50% della tassa base di abbonamento per la fornitura di acqua potabile allo stabile ex Caserma (mappale no. 1833) a valere per l'anno 2020 (da 12'313.60 a Fr. 6'156.80).

Si comunica inoltre che nel corso del 2020 la ex Caserma è stata concessa in uso all'Esercito Svizzero per lo stazionamento delle proprie scuole reclute sanitarie, poiché, a causa dell'emergenza sanitaria COVID-19, le truppe non potevano più essere collocate in strutture sotterranee, quali ad es. i rifugi PCi.

Queste concessioni hanno comportato un introito per il Comune di Fr. 59'245.--.

Sempre per quanto concerne lo stabile ex Caserma, come a voi noto, una parte dello stesso è stato concesso in uso temporaneo all'Accademia Dimitri per permettere la continuità dei propri percorsi accademici.

Questa concessione ha generato nel 2020 un introito a favore del Comune di Fr. 30'000.--.

Con la presentazione del consuntivo 2020, ma in modo ancor più preciso con quello del 2021, verranno aggiornati i costi di gestione del comparto in questione e sarà quindi possibile fornire al Consiglio comunale la nuova situazione.

Tenuto conto di quanto precede e del fatto che l'Esercito ha già chiesto di poter nuovamente usufruire degli spazi ex Caserma per i mesi febbraio, marzo e aprile del 2021 e di altri possibili utilizzi, Accademia Dimitri in primis, è stato esposto un ricavo di Fr. 60'000.--.

1. Sicurezza pubblica

L'onere netto di categoria registra una maggior uscita di Fr. 1'704'790.--. Rispetto al preventivo 2020 questo onere è superiore di Fr. 87'520.--.

Capitolo "101 Altri servizi giuridici"

Giusta i disposti della Legge sull'organizzazione e la procedura in materia di protezione del minore e dell'adulto (LOPMA) e del relativo regolamento di applicazione, nei casi di pupilli privi di mezzi propri le spese della misura di protezione sono a carico del comune di domicilio della persona interessata.

Fino al corrente anno 2020 queste spese erano registrate al conto 318.800 "Spese per tutele e curatele".

Dal 2021 questo conto è stato rinominato in “Mercede per tutori e curatori” (no. 3010.600) e, sempre per il 2021, è stato preventivato un onere di Fr. 80'000.-- in considerazione del crescente numero di persone disagiate sottoposte al beneficio di una misura di protezione.

Capitolo “102 Autorità Regionale di Protezione”

- conto no. 300.710 *Indennità presidente ARP*
- conto no. 300.720 *Indennità membri permanente*
- conto no. 300.800 *Indennità delegato del Comune in seno all'ARP*

Giusta i disposti della Legge sull'organizzazione e la procedura in materia di protezione del minore e dell'adulto (LOPMA), il grado di occupazione del Presidente dell'Autorità Regionale di Protezione (ARP) non può essere inferiore all'80% e il Consiglio di Stato ha la facoltà di prevedere un solo Presidente per più comprensori.

L'art. 1a del Regolamento di applicazione (ROPMA) stabilisce che le ARP di Losone, Maggia e Minusio sono presiedute dalla medesima persona.

In questo senso i Municipi di Losone, Maggia e Minusio hanno stipulato una convenzione per la designazione di un Presidente itinerante che opera per le rispettive ARP con un grado di occupazione complessivo dell'80%.

A seguito del costante aumento e della complessità dei casi che l'ARP è chiamata a gestire e delle difficoltà che si registravano nello smaltire il lavoro nei tempi richiesti, la Camera di protezione del Tribunale d'Appello (la preposta Autorità di vigilanza sulle ARP), dopo accurate analisi e approfondimenti, ha rilevato una dotazione nettamente insufficiente nell'organico dell'ARP; a valere dal 1. luglio 2019 l'ARP di Losone è stata quindi potenziata con una Presidente aggiunta con un grado di occupazione del 50% (la nomina è avvenuta a tempo pieno da parte del Comune di Minusio, con suddivisione del grado di occupazione in egual misura tra l'ARP 11 di Losone e l'ARP 12 di Minusio).

L'onere per l'indennità del Presidente e presidente supplente per il 2021 è preventivato in Fr. 90'000.-- (conto no. 3612.160).

Nel 2020 l'ARP 11 è stata potenziata con una unità amministrativa a tempo pieno per accelerare l'evasione dei numerosi rendiconti. Si prevede di confermare questo potenziamento anche in futuro aumentandolo ancora di un'unità al 50% per garantire alla popolazione un servizio di qualità e puntuale nell'ambito del delicato settore della protezione dei minori e degli adulti.

La partecipazione del Cantone è stata esposta sulla base di quella versata nel 2020 calcolata sul consuntivo 2019.

I costi dell'ARP 11 sono ripartiti tra i Comuni del comprensorio in base alla popolazione legale (fonte: annuario statistico).

Capitolo “103 Curatore comunale”

L'Ufficio del curatore di Losone opera dall'inizio del 2004 a fianco dell'Autorità Regionale di protezione (ARP11) con due curatori (una al 80% e una al 70%) che gestiscono oltre 50 casi dei più complessi.

I costi dell'Ufficio del curatore sono ripartiti nella misura del 150% tra i Comuni più popolosi del comprensorio, che comprendono circa il 97% della popolazione di tutto il comprensorio della ARP11.

Capitolo "113 Corpo di polizia"

Conto no. 3130.200 "Prestazioni di terzi" (Fr. 8'500.--): dal mese di settembre 2017 il servizio scuole ai passaggi pedonali di Via Locarno e Via Mezzana è gestito dall'Associazione Pattugliatori Volontari. Grazie alla disponibilità dei pattugliatori volontari, questo servizio è riconfermato anche per l'anno scolastico 2020/2021, con un contributo di Fr. 8'000.-- a copertura dei costi vivi sostenuti dall'Associazione.

Conto no. 3631.100 "Contributo al Cantone per la scuola di polizia" (Fr. 50'000.--): a marzo 2021 un nuovo aspirante agente inizierà la scuola cantonale di polizia di un nuovo aspirante agente. La partecipazione ai costi da versare al Cantone ammonta a Fr. 50'000.--. Per il 2021 viene inserito a preventivo un importo di Fr. 40'000.-- quale acconto, mentre il saldo verrà pagato nel 2022.

2. Educazione

L'onere netto di categoria registra una maggior uscita di Fr. 4'338'540.--. Rispetto al preventivo 2020 questo onere è superiore di Fr. 222'310.--.

Capitolo "200 Scuola dell'infanzia"

Per la manutenzione, sono stati separati l'edificio dall'area esterna (conti no. 3144.000, risp. 3143.200).

Come più volte richiesto dal Consiglio comunale, si è cercato di definire al meglio gli interventi di manutenzione. Tuttavia si rende attenti che possono sorgere imprevisti che causerebbero a consuntivo un superamento di spesa.

Conto no. 3130.230 "Manifestazioni scolastiche" (Fr. 5'000.--): COVID-19 permettendo, si prevede di organizzare delle attività culturali speciali dedicate ai bambini e ai genitori per sottolineare il 20° di apertura della biblioteca scolastica comunale.

Conto no. 3130.231 "Escursioni scolastiche per giornate di studio" (Fr. 5'000.--): come per l'esercizio precedente, viene riconfermata l'intenzione, emergenza sanitaria permettendo, di aumentare le attività fuori sede secondo le indicazioni contenute nei nuovi piani di studio.

Capitolo "210 Scuola elementare"

Anche per la scuola elementare, per la manutenzione sono stati separati l'edificio dall'area esterna (conti no. 3144.000; risp. 3143.200).

Come più volte richiesto dal Consiglio comunale, si è cercato di definire al meglio gli interventi di manutenzione. Tuttavia si rende attenti che possono sorgere imprevisti che causerebbero a consuntivo un superamento di spesa, come di recente, dove una pompa e una parte di tubazione del riscaldamento della Scuola elementare hanno dovuto essere sostituite causa rottura.

Conto no. 3130.230 "Manifestazioni scolastiche" (Fr. 5'000.--): COVID-19 permettendo, si prevede di organizzare delle attività culturali speciali dedicate ai bambini e ai genitori per sottolineare il 20° di apertura della biblioteca scolastica comunale.

Conto no. 3130.231 "Escursioni scolastiche per giornate di studio" (Fr. 14'000.--): come per l'esercizio precedente, viene riconfermata l'intenzione, emergenza sanitaria permettendo, di aumentare le attività fuori sede secondo le indicazioni contenute nei nuovi piani di studio.

Capitolo “211 Scuola fuori sede e corsi sportivi”

Visto il buon esito della settimana polisportiva invernale residenziale organizzata negli anni scorsi, la cui esperienza ha consentito il raggiungimento di tutta una serie di importanti obiettivi relazionali ed educativi, è stata riconfermata la tradizionale settimana bianca rivolta alle quarte elementari anche per il 2021.

L'Istituto scolastico ha pianificato un maggior numero di uscite, prevedendo una spesa per l'entrata a musei, cinema e altre rappresentazioni di Fr. 8'000.-- (conto no. 3130.232).

Capitolo “214 Corso scolastico di nuoto”

Dal 2014 il corso di nuoto si svolge presso il Centro Balneare Regionale di Locarno. Visto il buon esito riscontrato, si propone di riconfermare la stessa formula.

Capitolo “230 Scuole professionali e commerciali”

Il 19 gennaio 2004 il Consiglio comunale ha votato per la prima volta il credito di Fr. 30'000.-- a favore del Centro di formazione apprendisti dell'AGIE SA di Losone (cfr. M.M. no. 134 del 29.07.2003).

Si tratta di un contributo alla ricerca nel cui ambito vengono assegnati e valutati i lavori individuali di diploma degli apprendisti in base alle normative della Legge federale sulla formazione professionale. Il contributo è elargito quale riconoscimento specifico del costante (e costoso) impegno per la qualificata formazione professionale dei giovani (tra cui anche diversi di Losone) che L'AGIE ha sempre svolto, svolge e continuerà a svolgere nel proprio Centro formazione apprendisti.

Nell'ambito dell'esame e approvazione dei preventivi 2009 e 2010 il Consiglio comunale ha risolto di mantenere invariato l'ammontare del contributo (Fr. 30'000.-- - tra le varie misure di risparmio nel 2009 il Municipio aveva proposto il dimezzamento dello stesso).

Dal 2011 il Consiglio comunale ha dimezzato il contributo in questione, per cui conformemente a quest'ultima decisione, anche per il 2021 si propone lo stanziamento di un contributo di Fr. 15'000.--.

Il Centro di formazione apprendisti AGIE è riconosciuto dalla Divisione della formazione professionale quale centro di formazione interaziendale. L'AGIE occupa oltre 50 apprendisti e forma alcuni giovani provenienti da aziende esterne, con un onere finanziario superiore a un milione di franchi.

3. Cultura e tempo libero

L'onere netto di categoria registra una maggior uscita di Fr. 801'620.--. Rispetto al preventivo 2020 questo onere è superiore di Fr. 21'420.--.

Capitolo “300 Promozioni culturali”

Sulla base delle decisioni del Consiglio comunale nell'ambito dell'esame e approvazione dei preventivi dal 2009 in poi, il Municipio ripropone, anche per il 2021, il mantenimento della riduzione dei contributi del 10% alle varie Società culturali. Anziché ripristinare al 100% i contributi alle varie Società culturali, viene riproposto, come per gli scorsi anni, il conto no. 3636.361 “Contributi straordinari alla cultura”, con il cui fondo di Fr. 5'000.-- si intende elargire dei contributi mirati, dovuti a particolari circostanze e/o a situazioni motivate.

Conto no. 3636.325 Contributo al Locarno Film Festival per il BaseCamp Losone.

Il 25 febbraio 2019 il Consiglio comunale ha stanziato un credito di Fr.130'000.-- per l'esecuzione di interventi infrastrutturali minimi e l'acquisto di arredo per una parte dello stabile dell'ex Caserma, al fine di permettere la realizzazione di un progetto denominato BaseCamp Losone, nuovo tassello della rassegna internazionale del Locarno Film Festival.

Dal 7 al 17 agosto 2019 l'ex Caserma di Losone è quindi stata protagonista di un'occupazione assolutamente innovativa, il cui esito è presentato nel *Rapporto dell'edizione* elaborato dai responsabili della rassegna che è stato trasmesso a tutti i Consiglieri comunali l' 8 ottobre 2019. L'esperienza è stata molto positiva e ha riscontrato un'ampia e positiva valenza mediatica. Come auspicato sin dall'inizio, l'impatto dei giovani del BaseCamp ha lasciato un segno tangibile e si auspica duraturo per lo stesso Festival Film Locarno. La presenza attiva e innovativa di giovani nella rassegna è stata infatti definita "profonda" e "vera" ed è risultata strategica e vitale, in quanto volta a definire un nuovo ed alternativo approccio di partecipazione al Festival.

Il progetto Base Camp 2019 è stato realizzato entro i limiti di credito concessi dal Consiglio comunale e lo svolgimento della rassegna è avvenuto senza alcun disagio, né reclamazione.

Visto quindi il buon esito complessivo, anche su richiesta del Locarno Film Festival il Municipio ripropone il sostegno anche per l'edizione BaseCamp 2021 (che nel 2020 ha dovuto essere annullato a causa dell'emergenza COVID-19) con un contributo di gestione corrente di Fr. 50'000.-- destinati all'allestimento decorativo aggiuntivo, piccoli interventi strutturali, migliorie logistiche, migliorie al locale bar e cucina, pulizie e trasporti (navetta). Il dettaglio del progetto BaseCamp 2021 sarà elaborato a inizio anno.

Con questo sostegno il Comune di Losone si riconferma in un ruolo più attivo nell'ambito del Locarno Film Festival.

Capitolo "330 Parchi pubblici e sentieri"

È stato riproposto un costo di Fr. 50'000.-- per la manutenzione dei sentieri (conto no. 3141.500). Questo importo è in parte destinato al ripristino di alcuni sentieri e in parte alla pulizia del territorio che nel periodo 2014-2017 era svolta dai richiedenti l'asilo ospiti del Centro federale presso la ex Caserma.

Capitolo "340 Sport"

Sulla base delle decisioni del Consiglio comunale nell'ambito dell'esame e approvazione dei preventivi dal 2009 in poi, il Municipio ripropone, anche per il 2021, la riduzione dei contributi del 10% alle varie Società sportive. Anziché ripristinare al 100% i contributi alle stesse, viene riproposto, come per gli scorsi anni, il conto no. 3636.375 "Contributi straordinari a società sportive". Con questo fondo di Fr. 5'000.-- si intende elargire dei contributi mirati per particolari circostanze e/o a situazioni motivate.

Capitolo "350 Altre attività per il tempo libero"

Conto no. 3632.190 "Contributo alla Parrocchia per finanziamento gestione Centro la Torre: a seguito dell'emergenza sanitaria COVID-19, la Parrocchia di Losone ha chiesto un sostegno finanziario al Comune a causa della riduzione in modo marcato delle proprie entrate, in parte dovute al mancato riconoscimento dell'imposta di culto da parte di parrocchiani e dall'altra alla diminuzione di entrate legate a funzioni religiose. Questa riduzione ha generato un deficit anche nella gestione del Centro la Torre.

Il Municipio ritiene proponibile concedere alla Parrocchia di Losone un contributo di Fr. 30'000.-- che va a copertura delle spese di gestione del Centro la Torre.

A mente del Municipio questo Centro non è legato al culto, ma è disponibile per varie attività organizzate da diversi enti, attività che vanno a beneficio della popolazione.

Tra altro, il Centro è utilizzato anche per eventi organizzati dal Comune: serate informative pubbliche, riunione di Consiglio comunale e delle sue commissioni, eventi culturali, ...
È quindi nell'interesse anche del Comune che sul suo territorio sia disponibile una sala multiuso come il Centro la Torre.

4. Salute pubblica

L'onere netto di categoria registra una maggior uscita di Fr. 344'610.--. Rispetto al preventivo 2020 aggiornato, questo onere è inferiore di Fr. 485'000.--.

Capitolo "491 Pandemia Covid-19"

L'emergenza sanitaria COVID-19 ha richiesto l'apertura di un apposito centro costo dove registrare tutte le spese legate a questa pandemia mondiale.

Nel M.M. no. 136 del 4 agosto 2020 concernente l'aggiornamento del bilancio preventivo 2020, approvato dal Legislativo il 28 settembre 2020, sono indicati gli oneri delle misure adottate a livello comunale.

Dal profilo operativo, a tutt'oggi sono stati acquistati prodotti e strumenti (mascherine, disinfettanti, ecc.) per ca. Fr. 57'000.--, tutti acquisti resisi necessari a seguito delle direttive emanate dalle Autorità federali e cantonali.

Alla fine dell'anno scolastico è stata organizzata la colonia diurna estiva, per un costo di Fr. 17'464.-- ai quali va dedotta la partecipazione delle famiglie di complessivi Fr. 11'150.--.

Con il consuntivo 2020 sarà disponibile una situazione aggiornata.

L'evoluzione epidemiologica del virus Covid-19 non permette purtroppo di quantificare che con una certa approssimazione i costi necessari per affrontare la stessa.

Per il 2021 si ipotizza quanto segue:

- l'acquisto di materiali (mascherine, disinfettanti, ...) per Fr. 20'000.-- (conto no. 3101.020),
- il prolungamento dell'azione *Buoni acquisto per il rilancio dell'economia locale* (conti no. 3637.491 e 4250.660),
- Fr. 100'000.-- per la prestazione ponte COVID (conto no. 3637.4921).

Il Consiglio di Stato intende sottoporre al Gran Consiglio la richiesta di concessione di un aiuto straordinario denominato *Prestazione ponte Covid* destinato ai lavoratori indipendenti e dipendenti (quest'ultimi limitatamente a coloro che non possono beneficiare dell'indennità LADI) che si trovano in difficoltà a causa della Pandemia. L'aiuto ha una durata di 4 mesi per un onere finanziario valutato in ca. 10 mio di franchi, di cui il 75% a carico del Cantone e il 25% a carico dei Comuni.

La *Prestazione ponte Covid* è erogata dai Comuni che recuperano poi la quota parte del 75% dal Cantone.

Per il Comune di Losone l'onere lordo è prospettato in Fr. 100'000.-- (conto no. 3637.491), con un recupero di Fr. 75'000.-- (conto no. 4631.491).

5. Previdenza

L'onere netto di categoria registra una maggior uscita di Fr. 5'536'150.--. Rispetto al preventivo 2020 questo onere è maggiore di Fr. 23'800.--.

Capitolo "500 Previdenza sociale"

I vari contributi per l'assicurazione malattia, l'AVS, l'AI e la prestazione complementare sono ora tutti raggruppati nel conto no. 3631.251 (preventivo 2021 Fr. 1'525'000.--).
Fino al 2020 erano ripartiti nei centri costo 500, 510, 520 e 530.

Capitolo "540 Protezione della gioventù"

Ad inizio ottobre 2020 è partito per l' 11° anno consecutivo il progetto Midnight di Ascona rivolto ai/alle ragazzi/e fra i 13 e i 17 anni, offrendo loro la possibilità di incontrarsi, praticare sport, divertirsi e socializzare in una struttura protetta e sorretta da regole precise. Questo progetto ha tra gli obiettivi principali la prevenzione tra i giovani adolescenti riguardo all'abuso di sostanze che creano dipendenza (fumo, alcool e droghe) e il loro coinvolgimento in attività ludiche-ricreative che li responsabilizzano e nel contempo li avvicinano ad importanti valori sociali.

Le serate sono aperte a tutti i ragazzi domiciliati a Losone e Ascona, agli allievi del Collegio Papio di Ascona e agli allievi della scuola media Morettina di Locarno (indipendentemente dal domicilio).

Il Municipio, considerato che non viene più riproposto il progetto Open Sunday che, ricordiamo, era rivolto ai bambini in età di scuola elementare di Losone e Ascona, e che il progetto Midnight Ascona è aperto anche ai giovani di Losone che partecipano allo stesso con una buona affluenza, ha risolto di partecipare ai costi del progetto Midnight Ascona 2020-21 con un contributo di Fr. 4'000.-- e ciò per garantire ai giovani di Losone in età adolescenziale una valida offerta di svago per il sabato sera.

Capitolo "570 Case per anziani"

Il costo per il preventivo 2021 è stato calcolato in base alla stima del gettito d'imposta cantonale 2019 per il Comune di Losone e alle percentuali comunicate dal Cantone.

Conto no. 3632.150 "Contributi per anziani ospiti in istituti".

I contributi sono calcolati come segue:

- Costo di base: 5% gettito stimato 2019 di Fr. 17'928'114.--	Fr.	896'405.--
- Giornate di presenza, contributo max 6% del gettito stimato 2019 di Fr. 17'928'114.--	Fr.	1'075'686.--
Totale	Fr.	1'972'091.--
Importo arrotondato	Fr.	1'970'000.--

Capitolo "580 Assistenza agli anziani"

Il costo previsto per le prossime posizioni è stato calcolato in base alle percentuali indicate dal Cantone, applicate sul gettito cantonale 2019 da noi stimato e meglio:

Conto no. 3632.152 "Contributi per il SACD":

Fr. 17'928'114.-- x 2.8% = Fr. 501'987.19, arrotondato a **Fr. 502'000.--**.

Conto no. 3632.153 "Contributo per servizi di appoggio":

Fr. 17'928'114.-- x 1.5% = Fr. 268'021.71, arrotondato a **Fr. 269'000.--**.

Conto no. 3632.154 "Contributo per il mantenimento degli anziani a domicilio": questo contributo è stato introdotto nel 2013 e corrisponde alla quota parte a carico del Comune. La stessa viene calcolata partendo del costo totale su base cantonale e viene poi ripartita in proporzione della popolazione residente permanente al 31.12.2017.

Costo annuo stimato pro capite = Fr. 31.09;
Popolazione residente permanente di Losone al 31.12.2017 = 6'622.
6'622 x Fr. 31.09 = Fr. 205'878.--, arrotondato a **Fr. 205'000.--**.

Capitolo "581 Assistenza agli indigenti"

Ai conti no. 3631.151 "Contributi al Cantone per l'assistenza sociale" e 3637.581 "Aiuto complementare comunale" sono stati confermati gli importi previsti per il 2020.

6. Traffico

L'onere netto di categoria registra una maggior uscita di Fr. 1'721'300.--. Rispetto al preventivo 2020 questo onere è superiore di Fr. 106'650.--.

Capitolo "620 Rete stradale comunale"

Allo scopo di coprire i costi dei piccoli interventi di manutenzione delle strade (conto no. 314.100), l'importo di preventivo è stato riconfermato a Fr. 40'000.--, ciò che rispecchia grossomodo il costo medio degli ultimi anni.

Per gli interventi di rilievo, che concorrono a prolungare la durata di vita dell'opera per cui possono essere considerati come investimenti, il Municipio ha sottoposto al Consiglio comunale un'apposita domanda di credito (cfr. capitolo investimenti, centro costo 620).

Capitolo "650 Traffico regionale"

Conto no. 3632.110 "Gestione Bike Sharing" (Fr. 35'000.--): nell'ambito delle misure previste dal Piano di agglomerato del Locarnese di 2.a generazione (PALoc2), è stato implementato il servizio Bike Sharing regionale, con postazioni anche a Losone a partire da giugno 2018. Per la realizzazione delle postazioni il Consiglio comunale ha concesso il credito di Fr. 252'000.--, in parte finanziato da sussidi cantonali e federali e in parte attingendo al fondo FER.

Il preventivo della manutenzione (gestione corrente) è stato calcolato in base ai costi di consuntivo 2019 e quelli previsti per il 2020.

Conto no. 3631.161 "Contributo al Cantone per il finanziamento del trasporto pubblico regionale". L'offerta di trasporto pubblico regionale avviene sulla base delle normative previste dalla Legge federale sulle ferrovie (Lfer) e dalla Legge cantonale sul trasporto pubblico (LTP).

L'offerta di trasporto pubblico prevista secondo la normativa federale è finanziata congiuntamente dalla Confederazione e dal Cantone, mentre l'offerta prevista unicamente sulla base della LTP è interamente a carico del Cantone.

Si ricorda che lo strumento di base per la futura pianificazione del traffico regionale è il Programma di agglomerato del Locarnese di 2.a e 3.a generazione (PALoc2 e PALoc3).

Le misure proposte non riguardano unicamente la politica dei trasporti ma anche la pianificazione del territorio, due ambiti che, secondo la filosofia dei programmi di agglomerato, devono andare a braccetto se si vogliono raggiungere risultati ottimali in ambedue i settori.

Alcune misure saranno finanziate dalla Confederazione, dal Cantone e dai Comuni.

Con l'apertura della galleria di base del Monte Ceneri, il Comune di Losone beneficerà di un'offerta accresciuta di trasporto pubblico. In effetti, il Comune sarà servito da due linee urbane:

- la linea 1, che transiterà su Via Locarno e Via Mezzana con capolinea all'intersezione con Via Trisnera,
- la linea 7, che transiterà nelle due direzioni su Via Locarno, Via Municipio, Via Lusciago e Via Arbigo.

Questo miglioramento comporta di conseguenza un maggior onere per il Comune (+ ca. Fr. 150'000.--).

7. Protezione dell'ambiente e sistemazione del territorio

L'onere netto di categoria registra una maggior uscita di Fr. 273'100.--. Rispetto al preventivo 2020 questo onere è inferiore di Fr. 78'550.--.

Con il nuovo MCA2, i centri costo 720 Eliminazione rifiuti e 760 Servizio acqua potabile Arcegnò, devono conseguire il saldo a pareggio.

Capitolo "710 Eliminazione acque luride"

L'incremento di spesa rispetto al 2020 è dovuto all'aumento del rimborso al Consorzio depurazione acque del Verbano (conto no. 3612.151) , che trova però riscontro in un maggior introito per le tasse d'uso canalizzazioni (conto no. 4240.510).

Capitolo "720 Eliminazione rifiuti"

Il 1. luglio 2017 sono entrate in vigore le nuove norme cantonali in materia di finanziamento dello smaltimento dei rifiuti solidi urbani (RSU), approvate in votazione popolare il 21 maggio 2017. Le maggiori novità dopo l'introduzione di queste norme sono le seguenti:

- Diminuzione della tassa sul sacco
- Finanziamento dei costi fissi di gestione al 100%

Per maggiori dettagli si rimanda al Messaggio Municipale no. 063 del 21 novembre 2017.

Sostanzialmente, l'obbligatorietà di applicare la tassa sul sacco stabilita annualmente dal Consiglio di Stato comporta un aumento della tassa base. In effetti, l'Ente pubblico ha l'obbligo di coprire con le tasse tutti i costi per il servizio di raccolta e di smaltimento dei rifiuti (dedotti i costi legati ai rifiuti prodotti dal Comune stesso).

Rispetto ai preventivi degli anni scorsi, l'applicazione delle nuove norme ha richiesto una suddivisione più dettagliata dei costi a livello contabile.

A partire dal 2021, con il nuovo MCA2 ai ricavi deve essere accreditato l'importo per la produzione di rifiuti propri (conto no. 4930.100, Fr. 91'700.--).

Per rifiuti propri si intendono quelli prodotti dai servizi del Comune (Amministrazione, Scuole, Ufficio tecnico, ecc.), nonché quelli raccolti sul territorio (vuotatura cestini, ...).

L'importo di Fr. 91'700.-- è poi addebitato ai vari centri costi come segue (conto no. 3930.100):

Centro costo	Importo
020	5'000.00
021	7'000.00
102	1'000.00
103	1'000.00
113	2'000.00
200	15'000.00
210	25'000.00
780	35'700.00
Totale	91'700.00

I costi complessivi per la gestione dei rifiuti per il 2021 si attestano nelle stesse entità di quelli previsti per il 2020.

Capitolo “760 Servizio acqua potabile Arcegnò”

Con messaggio municipale no. 140 del 3 novembre 2020, il Municipio sottopone al Consiglio comunale la proposta di scioglimento dell'Azienda Acqua Potabile Arcegnò (AAP Arcegnò).

Come già indicato in precedenza, con il nuovo MCA2 i conti dell'ex AAP Arcegnò vengono integrati in quelli del Comune, con un impatto neutro sulle finanze comunali.

Nel messaggio citato sono esplicitate nel dettaglio le motivazioni che hanno portato allo scioglimento dell'Azienda municipalizzata.

Capitolo “780 Altra protezione dell'ambiente”

La variazione rispetto al preventivo 2020 concerne l'addebito interno per la produzione propria di rifiuti (conto no. 3930.100).

8. Economia pubblica

L'onere netto di categoria registra una minor uscita di Fr. 23'300.--. Rispetto al preventivo 2020 questo onere è inferiore di Fr. 8'000.--.

Capitolo “860 Elettricità”

Tenuto conto dell'estensione del Comune di Losone, il rimborso per la concessione dell'uso del suolo pubblico è stato quantificato per il 2021 in Fr. 136'000.--.

Capitolo “863 Fondi d'energia rinnovabile”

I Comuni beneficiano di un importo legato alla costituzione del nuovo Fondo energie rinnovabili che, per Losone, è valutato in circa Fr. 310'000.--.

Tale importo può essere impiegato per il finanziamento di attività comunali nell'ambito dell'efficienza e del risparmio energetico, in conformità con l'art. 8c della Legge cantonale sull'energia e del Regolamento del Fondo per le energie rinnovabili (RFER).

Il 3 ottobre 2019 il Consiglio comunale ha adottato il nuovo “Regolamento comunale concernente gli incentivi per l'efficienza energetica, l'impiego di energie rinnovabili e la mobilità sostenibile”. A questo scopo sono stati creati i seguenti 6 nuovi conti del conto economico sui quali verranno contabilizzati i vari incentivi che verranno concessi a livello comunale:

- 3637.800 Conversione energetica degli impianti di riscaldamento
- 3637.801 Immagazzinamento dell'energia elettrica
- 3637.802 Risanamento energetico degli edifici esistenti
- 3637.803 Posa di impianti solari termici e fotovoltaici
- 3637.804 Mobilità sostenibile
- 3637.805 Analisi energetiche.

Per rapporto al 2020, i contributi per la mobilità sostenibile sono stati aumentati da Fr. 10'000.-- a Fr. 18'000.-- (conto no. 3637.804), poiché ad agosto 2020 l'incentivo sull'acquisto di bici elettriche è risultato esaurito e le successive richieste vengono tenute in sospeso in attesa dell'approvazione degli incentivi per il 2021.

9. Finanze e imposte

L'onere netto di categoria registra una maggior entrata di Fr. 2'723'140.--, con una diminuzione di Fr. 1'091'290.-- rispetto al preventivo 2020.

Capitolo "900 Imposte"

Quantificare il gettito d'imposta non è facile. E in questo periodo lo è ancora maggiormente. Occorre partire dall'ultimo gettito accertato, che attualmente è quello dell'anno 2017, e quantificare le variazioni più significative.

Occorre tener conto degli arrivi e delle partenze dei contribuenti "importanti" (in cifre), sia per le persone fisiche che per quelle giuridiche, che possono modificare in maniera marcata queste previsioni. I dati sono conosciuti a tutt'oggi ma per la quantificazione del gettito occorrerebbe tener conto anche delle mutazioni che saranno emesse fino a fine 2020, ciò che purtroppo non è possibile.

Come indicato, l'ultimo **gettito cantonale accertato** è quello per l'anno **2017** che si compone come segue:

Persone fisiche	Fr. 13'467'729.--
Persone giuridiche	Fr. 1'368'462.--

In base agli strumenti a disposizione, il gettito ipotetico delle **persone fisiche** per l'anno 2019 si aggira attorno ai 13.7 Mio., mentre quello per il 2018 si aggira attorno a 13.75 Mio. (stato settembre 2020).

Il gettito ipotetico delle **persone giuridiche** per l'anno 2019 si aggira attorno a 1.3 Mio., mentre quello per il 2018 si aggira attorno a 1.44 Mio. (stato settembre 2020).

Con la modifica dell'art. 290 della Legge tributaria entrata in vigore il 1. gennaio 2016, l'**imposta personale** è passata da Fr. 20.-- a Fr. 40.--.

La nuova manovra di risanamento finanziario cantonale, entrata in vigore il 1. gennaio 2017, prevede un aumento delle stime immobiliari che per il Comune di Losone è stato del 21.84%. L'**imposta immobiliare** è quindi passata da Fr. 750'000.-- a Fr. 1'000'000.--.

In considerazione delle valutazioni sopra esposte, il gettito comunale per l'anno 2021 viene così stabilito:

Valutazione gettito comunale 2021

Imposta persone fisiche	90% di Fr. 13'015'000.00	Fr. 11'713'500.--
Imposta persone giuridiche	90% di Fr. 1'170'000.00	Fr. 1'053'000.--
Imposta personale		Fr. 208'500.--
Imposta immobiliare		Fr. 1'006'500.--
		<u>Fr. 13'981'500.--</u>

Si sottolinea inoltre che nel conto no. 4000.100 "Imposta sul reddito e sulla sostanza (sopravvenienze)" si prevede una sopravvenienza d'imposta sulle persone fisiche pari a Fr. 1'000'000.--.

L'emergenza sanitaria iniziata a marzo 2020 ha creato non poche incertezze, le quali si protrarranno anche nel 2021. Di conseguenza, il gettito per l'anno 2021 ha dovuto essere valutato con una maggior prudenza.

Capitolo "920 Perequazione finanziaria"

Il Comune, applicando un moltiplicatore d'imposta politico superiore al 80%, beneficia del Contributo dal fondo di livellamento cantonale (conto no. 4622.700).

Dal 2010 al 2020 il moltiplicatore politico è sempre stato fissato al 90%. Il Municipio ha quindi esposto il contributo di livellamento quantificato in Fr. 1'800'000.--.

Capitolo "990 Ammortamenti"

Con MCA2 gli ammortamenti sono calcolati in base ad un tasso lineare calcolato sulla durata di vita del bene allibrato a bilancio (solo i beni amministrativi vengono ammortizzati mentre quelli patrimoniali saranno rivalutati periodicamente, la prima volta al passaggio dal MCA1 a MCA2 e poi ogni 4 anni).

Con il passaggio da MCA1 a MCA2 i beni amministrativi vengono ripresi al loro valore di bilancio (nessuna rivalutazione dei BA è ammessa da MCA2).

Gli ammortamenti vengono calcolati come segue:

- Investimenti chiusi e allibrati a bilancio (parzialmente già ammortizzati): il valore residuo (valore netto meno ammortamenti contabilizzati negli anni) viene diviso per la durata di vita residua del bene;
- Investimenti in corso (già parzialmente ammortizzati): il valore esposto a bilancio non viene più ammortizzato fino all'anno che segue l'inizio dell'utilizzo del bene. A quel momento l'ammortamento avviene secondo i criteri MCA2, considerando il valore iniziale uguale a quello riportato a bilancio (che può essere inferiore a quello reale siccome già in parte ammortizzato con MCA1);
- Investimenti che prendono avvio con MCA2: l'ammortamento viene applicato sul valore iniziale del bene (investimento netto) considerando la sua durata di vita e secondo i tassi di cui all'art. 17 RG FCC.

Questo diverso metodo di calcolo porterà ad una minor uscita per oneri d'ammortamento per rapporto al 2020 di quasi 1 mio. di franchi.

Moltiplicatore politico

In base ai disposti dell'art. 162 cpv. 2 LOC, la competenza di fissare il moltiplicatore politico è dell'organo legislativo che, di principio, lo stabilisce su proposta del Municipio in occasione dell'approvazione del preventivo dell'anno cui si riferisce, ma al più tardi entro il mese di maggio dell'anno di previsione.

Il risultato d'esercizio del preventivo 2021 così come proposto e con un moltiplicatore politico al 90%, prevede un disavanzo d'esercizio di Fr. 523'580.-- (moltiplicatore aritmetico 96%).

I conti preventivi vengono redatti con un certo margine di prudenza e quindi è lecito ipotizzare una chiusura dei conti per l'anno 2021 migliore di quella prevista. Tenuto conto del capitale proprio esistente e degli altri indicatori finanziari, il Municipio propone al Consiglio comunale di fissare il moltiplicatore politico per il 2021 al 90% dell'imposta cantonale.

5. ANALISI DEL CONTO INVESTIMENTI PER DICASTERO

Totale delle uscite	Fr.	11'171'000.00
Totale delle entrate	./. Fr.	170'000.00
Onere netto d'investimento	./. Fr.	10'001'000.00

Si rammenta il carattere programmatico attribuito dal Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni (Rgfcc) al conto preventivo degli investimenti, per cui si ritiene sufficiente in questa sede esporre un commento sommario sulle opere nuove previste. In merito alle opere per le quali il Consiglio comunale ha già stanziato i crediti, i rispettivi importi registrati si riferiscono alla quota di spesa prevista nel corso dell'esercizio 2021.

Per il dettaglio sul conto d'investimento si rimanda al documento allegato al presente messaggio.

0. Amministrazione

021 Ufficio tecnico

Per la ristrutturazione e la riorganizzazione parziale degli spazi dell'Ufficio tecnico comunale, il 17 dicembre 2018 il Consiglio comunale ha concesso di Fr. 350'000.-- (cfr. M.M. no. 084 del 25 settembre 2018).

A cause dell'emergenza sanitaria COVID-19, la ristrutturazione verrà completata entro inizio 2021 con una spesa residua quantificata in Fr. 50'000.--.

090 Compiti non ripartibili

La procedura di concorso di progetto per la costruzione della nuova Casa comunale si è conclusa a fine 2019.

Il 24 giugno 2020 il Consiglio comunale ha concesso il credito di Fr. 825'000.-- per la fase della progettazione definitiva (cfr. M.M. no. 126 del 28 gennaio 2020).

Per il 2021 è previsto il pagamento del saldo della progettazione definitiva e si ipotizza una prima spesa di Fr. 500'000.-- per i lavori di costruzione.

2. Educazione

210 Scuola elementare

Lo stabile della Scuola elementare necessita di interventi di manutenzione e di messa a norma. Il Municipio sottoporrà al Consiglio comunale una domanda di credito per l'attuazione degli interventi prioritari. Per il 2021 sono previsti interventi per Fr. 400'000.--.

3. Cultura e tempo libero

330 Parchi pubblici e sentieri

Il parco giochi di Via Cesura è stato smantellato per far posto alla nuova casa anziani medicalizzata. Grazie alla disponibilità della Fondazione Patrizia, verrà creato un nuovo parco giochi a fianco dell'attuale casa anziani, per un costo preventivato in Fr. 300'000.--.

Al Consiglio comunale verrà sottoposta la relativa richiesta di credito.

340 Sport

Nella seduta del 24 giugno 2020, il Consiglio comunale:

- ha approvato l'acquisizione in Diritto di superficie di alcuni fondi di proprietà del Patriziato in zona Saleggi, formanti sostanzialmente il comparto sportivo,
 - ha concesso il credito di Fr. 60'000.-- per l'aggiornamento del progetto per la costruzione di un nuovo Club House per il tennis di Losone,
 - ha ratificato le convenzioni con il Tennis Club Losone e il Gruppo gestione Golf su pista per la gestione dei campi da tennis, risp. del minigolf.
- (cfr. M.M. no. 122, 123 e 124 del 14 gennaio 2020).

Nel 2021 si prevede di iniziare a demolire e costruire il nuovo Club House adiacente i campi da tennis (spesa prospettata per il 2021 Fr. 300'000.--).

Al Consiglio comunale sarà sottoposta la richiesta di credito per la costruzione della nuova infrastruttura.

Sempre nel 2021 è prevista la sostituzione delle lampade dell'illuminazione di campi di calcio per un investimento prospettato in Fr. 300'000.--.

Al Consiglio comunale verrà sottoposta la relativa richiesta di credito.

350 Altre attività di tempo libero

Lungo l'argine insommergibile del fiume Maggia, dall'altezza di Via Pezza Venerdì al Meriggio, si prevede di creare una zona Fitness all'aperto con la costruzione di servizi igienici, per un investimento ipotizzato in Fr. 150'000.--.

Al Consiglio comunale verrà sottoposta la relativa richiesta di credito.

5. Previdenza

589 Altre iniziative assistenziali

Il 12 marzo 2012 il Consiglio comunale ha adottato il nuovo art. 44bis del Regolamento comunale per il riconoscimento di contributi umanitari. Il Comune può versare annualmente un contributo a favore di progetti umanitari fino ad un importo massimo pari allo 0.15% del gettito cantonale base (gettito persone fisiche + gettito persone giuridiche).

In tal senso per il 2021 si ipotizza il versamento di contributi umanitari per un importo complessivo di Fr. 20'000.-- (da contabilizzare alla gestione investimenti).

Al momento attuale progetti specifici non sono ancora stati individuati.

6. Traffico

620 Rete stradale comunale

Per la manutenzione straordinaria delle strade comunali, il 14 dicembre 2015 il Consiglio comunale ha concesso di Fr. 490'000.-- (cfr. M.M. no. 094 del 25 agosto 2015).

Per il 2021 si prevedono interventi per complessivi Fr. 100'000.--.

Per la realizzazione delle nuove fermate BUS in Via Mezzana, zona Centro Luxor, il 3 ottobre 2019 il Consiglio comunale ha concesso il credito di Fr. 390'000.-- (cfr. M.M. no. 110 del 27 agosto 2019).

L'opera verrà terminata a inizio 2021 con una spesa residua preventivata in Fr. 190'000.--.

Per la realizzazione della nuova fermata BUS – Capolinea Linea 1 in Via Trisnera, il 3 ottobre 2019 il Consiglio comunale ha concesso il credito di Fr. 495'000.-- (cfr. M.M. no. 109 del 27 agosto 2019).

L'opera verrà terminata a inizio 2021 con una spesa residua preventivata in Fr. 195'000.--.

Per l'adeguamento del passaggio pedonale in Via Mezzana, il 3 ottobre 2019 il Consiglio comunale ha concesso il credito di Fr. 195'500.-- (cfr. M.M. no. 111 del 27 agosto 2019).

L'opera verrà terminata a inizio 2021 con una spesa residua preventivata in Fr. 45'500.--.

Per il rinnovo e il potenziamento dell'illuminazione pubblica a Losone, l' 8 maggio 2018 il Consiglio comunale ha concesso un credito di complessivi Fr. 645'000.-- per il periodo 2018-2020 (cfr. M.M. no. 068 del 20 febbraio 2018).

Per il 2021 si ipotizzano interventi per complessivi Fr. 100'000.--.

Per l'estensione della ZONA 30 nel comparto Saleggi – Scuole, il Municipio, sulla base di una mozione sottoscritta da 23 Consiglieri comunali, ha sottoposto al Consiglio comunale una nuova domanda di credito di Fr. 270'000.-- (cfr. M.M. no. 116 del 1 ottobre 2019).

L'opera verrà terminata a inizio 2021 con una spesa residua preventivata in Fr. 50'000.--.

Per l'illuminazione pubblica su Via Lusciago e Via Arbigo, l'11 giugno 2018 il Consiglio comunale ha concesso un credito di Fr. 143'000.-- (cfr. M.M. no. 076 del 9 maggio 2018).

L'opera verrà terminata nel 2021 con una spesa residua preventivata in Fr. 50'000.--.

Per le opere di miglioria stradale e posteggi su Via Lusciago e Via Arbigo, l'11 giugno 2018 il Consiglio comunale ha concesso un credito di Fr. 235'000.-- (cfr. M.M. no. 076 del 9 maggio 2018).

L'opera verrà terminata nel 2021 con una spesa residua preventivata in Fr. 100'000.--.

Per la realizzazione di marciapiedi passanti in alcune intersezioni principali e secondari, il ripristino della pavimentazione su parte di Via Municipio e Via Locarno e l'adeguamento di alcune fermate bus, il 18 settembre 2017 il Consiglio comunale ha concesso il credito di Fr. 1'642'000.- (cfr. M.M. no. 054 del 25 luglio 2017).

Per il 2021 sono preventivate le ultime liquidazioni per un importo ipotizzato in Fr. 100'000.--.

Altre opere per le quali verranno sottoposte al Consiglio comunale nel corso del 2021 le richieste di credito:

- progettazione definitiva nuovo tratto di marciapiede in Via ai Molini, Fr. 40'000.--,
- realizzazione ciclopista Strada Ferrata, Fr. 100'000.--,
- realizzazione ciclopista cantonale tratta Ponte Maggia - Scuole medie, Fr. 1'000'000.-- (quest'opera sarà sussidiata quasi interamente dal Cantone),
- rifacimento pavimentazione Via Barchee, Fr. 200'000.-- (in concomitanza con la sostituzione della canalizzazione),
- riordino viabilità comparto Via Cesura, tra le due case anziani, Fr. 500'000.--,
- rifacimento parziale pavimentazione e posteggio Salita Ciani, Fr. 200'000.--,
- sostituzione di due furgoni in dotazione alla Squadra comunale, Fr. 50'000.--.

650 Traffico regionale

Nell'ambito delle misure previste dal Piano di agglomerato del Locarnese di 2.a generazione (PALoc2), si prevedono investimenti per Fr. 300'000.--.

È previsto il contributo alla Commissione intercomunale dei trasporti del Locarnese e Vallemaggia per gli interventi di priorità 1B previsti dal PALoc2 (Fr. 100'000.--).

7. Protezione dell'ambiente e sistemazione del territorio

710 Eliminazione acque luride

Si prevede la sostituzione di diverse opere di canalizzazione che saranno eseguite in concomitanza con altre opere di sottostruttura. Gli importi indicati, 3 Mio in totale (in buona parte già votati dal Consiglio comunale), rappresentano diverse opere su varie zone di Losone e Arcegno.

Alle entrate è registrato il prelievo dell'ultima rata del 3° contributo provvisorio di costruzione per le opere di canalizzazione.

720 Eliminazione rifiuti

È prevista la creazione di un nuovo centro raccolta differenziata di rifiuti in zona Canaa. Al Consiglio comunale è stata sottoposta la relativa richiesta di credito (cfr. M.M. no. 138 del 20 ottobre 2020).

740 Cimiteri

È prevista la costruzione di nuovi loculi e lo spurgo di una parte del cimitero di Losone. Al Consiglio comunale verrà sottoposta la relativa richiesta di credito.

Per la formazione di nuovi loculi, un ossario e la messa in sicurezza dei parapetti del Cimitero di Arcegno, il 3 ottobre 2019 il Consiglio comunale ha concesso il credito di Fr. 150'000.-- (cfr. M.M. no. 106 del 23 luglio 2019).

L'opera verrà conclusa nel 2021 (Fr. 120'000.--).

Per la camera mortuaria, il Municipio, in collaborazione con il Consiglio Parrocchiale di Losone, sta valutando una soluzione alternativa che consiste nel creare 2 camere mortuarie nella Chiesa di San Rocco, che permetterebbero in tal modo di liberare spazio nel cimitero di Losone per la creazione di nuovi loculi.

Al Consiglio comunale verrà sottoposta la relativa richiesta di credito.

750 Arginature

È previsto il risanamento del canale San Giorgio atto a ristabilire la struttura dello stesso. Al Consiglio comunale verrà sottoposta la relativa richiesta di credito.

Per l'allestimento del Piano delle zone di pericolo e del progetto di massima per la sistemazione dell'alveo del riale Brima e i suoi affluenti, è stata sottoposta al Consiglio comunale un'apposita domanda di credito di Fr. 104'000.-- (cfr. M.M. no. 064 del 28 novembre 2017 votato dal Consiglio comunale l' 8 maggio 2018).

A seguito di richieste del Cantone, occorre effettuare una verifica su tutta la tratta del Riale Brima, per un costo preventivato in Fr. 100'000.--.

Al Consiglio comunale verrà sottoposta la richiesta di concessione di un credito suppletorio.

760 Servizio acqua potabile Arcegno

Come già indicato al p.to 1 del presente messaggio, con l'introduzione del nuovo Modello contabile armonizzato di seconda generazione (MCA2) e in base ai nuovi disposti della Legge Organica Comunale (LOC) e della Legge cantonale di applicazione della Legge federale sull'approvvigionamento elettrico (LA-LAEI), i conti dell'azienda municipalizzata per l'acqua

potabile di Arcegno vengono integrati nei conti del Comune.

Nello specifico centro costo 760 sono riportati gli investimenti previsti, ossia:

- sostituzione condotta acqua potabile in Via Ronco (cfr. M.M. no. 104 del 16 aprile 2019 votato dal Consiglio comunale il 27 maggio 2019), importo residuo Fr. 50'000.--,
- sostituzione condotta acqua potabile Via Bedruscio - Via Ronco,
- sostituzione condotta acqua potabile in Via Pestalozzi,
- nuovo impianto abbattimento tenore di arsenico nell'acqua,
- sostituzione dei contatori,
- progetto definitivo per nuovo serbatoio.

Al Consiglio comunale verranno sottoposte le relative richieste di credito.

780 Altra protezione dell'ambiente

In relazione al nuovo centro raccolta differenziata di rifiuti in zona Canaa, sono programmate le opere di premunizione contro la caduta di sassi e spurgo di materiale franato in base al credito di Fr. 135'000.-- concesso dal Consiglio comunale il 24 giugno 2020 (cfr. M.M. no. 127 del 10 febbraio 2020).

790 Pianificazione del territorio

È intenzione del Municipio continuare la collaborazione con il Patriziato di Losone per il finanziamento di 2 progetti di gestione dei boschi:

- progetto forestale integrale Corona dei Pinci, Fr. 488'500, importo suddiviso in 5 anni,
- interventi di selvicoltura nei boschi di proiezione Losone-Bedruscio, Fr. 159'000.--, importo suddiviso in 5 anni.

Al Consiglio comunale verranno sottoposte le relative richieste di credito.

8. Economia pubblica

830 Turismo

Il 16 dicembre 2013 il Consiglio comunale ha concesso il credito di Fr. 485'000.-- quale partecipazione del Comune di Losone alla realizzazione del Palazzo del Cinema di Locarno (cfr. M.M. no. 039 del 30 giugno 2013).

La partecipazione di Losone per la realizzazione dell'opera è versata in dieci rate annuali di Fr. 48'500.--.

6. CONCLUSIONI

La situazione del preventivo 2021 segue di principio il trend degli ultimi anni. Occorre tuttavia considerare l'emergenza sanitaria COVID-19 che avrà sicuramente qualche impatto negativo sulle finanze del Comune, con una presumibile diminuzione del gettito e un aumento per determinati costi legati a contributi vari del relativo centro di costo.

Al momento attuale non è purtroppo possibile una quantificazione molto precisa di questi oneri per il Comune.

Il preventivo 2021 è stato elaborato con una certa prudenza e prevede un disavanzo di poco più di 0.5 mio di franchi, facilmente sopportabile per il nostro Comune.

L'ammontare del capitale proprio ci permetterà infatti di assorbire questa eventuale perdita.

Fortunatamente la stessa non è una perdita strutturale, ma è dovuta al difficile momento legato alla pandemia. Una ripresa dopo il passaggio dell'emergenza è ragionevolmente ipotizzabile e, con essa, il ristabilimento dell'equilibrio finanziario del Comune.

Richiamate le spiegazioni e le considerazioni di cui sopra, il Municipio invita il Consiglio comunale a voler deliberare:

- 1. Richiamato l'art. 49 del Regolamento organico dei dipendenti del Comune di Losone, a partire dal 01.01.2021 gli stipendi dei dipendenti comunali non verranno adeguati in quanto il carovita risulta dello 0,0%.**
- 2. È approvato il bilancio preventivo comunale per l'esercizio 2021 come segue:**

- Spese correnti	Fr.	24'293'110.--
- Ricavi correnti	Fr.	9'788'030.--
- Fabbisogno da prelevare a mezzo imposta	Fr.	14'505'080.--
- 3. Il moltiplicatore politico d'imposta comunale per l'anno 2021 è stabilito al 90% dell'imposta cantonale.**

Con stima.

PER IL MUNICIPIO:

	Il Sindaco:	Il segretario:
(firmato)	C. Bianda	S. Bay

Allegato:
bilancio preventivo 2021