



## COMUNE DI LOSONE

### **Messaggio municipale no. 005 al Consiglio comunale di Losone: Modifica art. 8 cpv. 2 del Regolamento comunale**

Losone, 5 luglio 2016

Commissione designata: Commissione della legislazione

Egregio signor Presidente,  
Egredi signori Consiglieri,

con il presente messaggio il Municipio sottopone al Consiglio comunale la proposta di modifica dell'art. 8 cpv. 2 del Regolamento comunale concernente le competenze decisionali assegnate al Municipio in materia di spese di investimento, esecuzione di opere pubbliche, acquisizioni, ecc.

#### **1. Premessa**

Sulla base della nuova Legge organica comunale del 2000, il 9 aprile 2001 il Consiglio comunale, nell'ambito della revisione generale del Regolamento comunale (RC), ha delegato al Municipio la competenza decisionale per le seguenti materie:

- spese di investimento (art. 13 lett. e LOC) fino ad un importo di fr. 60'000.-- per singolo investimento;
- esecuzione di opere pubbliche sulla base di preventivi e di progetti definitivi (art. 13 lett. g LOC), fino ad un importo di preventivo di fr. 60'000.-- per singola progettazione o opera;
- acquisizione, donazione, successione, permuta, affitto, locazione, alienazione o cambiamento di destinazione di beni comunali (art. 13 lett. h LOC), fino ad un importo di transazione o di valore del bene oggetto dell'atto di fr. 60'000.--,
- intraprendere o stare in lite, transigere o compromettere (art. 13 lett. l LOC), fino ad un importo di causa di fr. 60'000.--.
- competenza di presentare o sottoscrivere referendum dei Comuni.

A valere dal 1. gennaio 2009, a seguito della revisione della LOC e del relativo Regolamento di applicazione, l'importo di Fr. 60'000.-- per gli investimenti, l'esecuzione di opere pubbliche e le acquisizioni, ecc., è poi stato ridotto a Fr. 30'000.-- per singola operazione e per un importo complessivo di Fr. 150'000.-- all'anno (cfr. decisione del Consiglio comunale del 30 marzo 2009).

L' 11 settembre 2009 è poi entrata in vigore la modifica dell'art. 5a cpv. 1 RALOC che stabilisce gli importi massimi di delega per oggetto che possono essere definiti nel RC.

Nella seduta del 14 dicembre 2009 il Consiglio comunale, statuendo sulla proposta di modifica dell'art. 8 cpv. 2 RC (cfr. M.M. no. 047 del 22.09.2009), ha approvato la proposta contenuta nel rapporto di maggioranza della Commissione della legislazione consistente nel concedere al Municipio la competenza decisionale per gli investimenti, l'esecuzione di opere pubbliche e le acquisizioni, ecc., di Fr. 50'000.-- per singola operazione e per un importo complessivo di Fr. 300'000.-- all'anno (il Municipio aveva invece proposto un importo di Fr. 60'000.-- per singola operazione e senza tetto massimo).

La modifica del RC in questione è poi entrata in vigore il 4 febbraio 2010.

## **2. L'uso della delega**

La possibilità di far capo alla delega di cui all'art. 8 cpv. 2 RC agevola l'operato del Municipio e permette di poter attuare quanto prospettato in tempi brevi.

Si ricorda che prima della LOC 2000 il Municipio doveva sottoporre al Consiglio comunale ogni singolo investimento, indipendentemente dall'importo, ciò che richiedeva tempi procedurali relativamente lunghi e un certo dispendio di tempo dal profilo amministrativo.

Nella tabella che segue è riportato l'ammontare annuo degli investimenti in delega a partire dal 2001, raffrontato con il totale degli investimenti effettuati.

| <b>Anno</b> | <b>Totale investimenti</b> | <b>Investimenti in delega</b> | <b>%</b>                  |
|-------------|----------------------------|-------------------------------|---------------------------|
| 2001        | 1'518'840.85               | 37'253.60                     | 2.45                      |
| 2002        | 1'401'304.95               | 147'122.55                    | 10.50                     |
| 2003        | 4'619'215.40               | 156'491.55                    | 3.39                      |
| 2004        | 4'574'333.85               | 295'791.05                    | 6.47                      |
| 2005        | 5'561'154.31               | 267'601.80                    | 4.81                      |
| 2006        | 4'288'562.44               | 876'829.01                    | 20.45                     |
| 2007        | 9'303'568.05               | 489'007.85                    | 5.26                      |
| 2008        | 1'926'832.44               | 443'078.25                    | 23.00                     |
| 2009        | 981'355.15                 | 106'721.95                    | 10.87                     |
| 2010        | 1'661'973.20               | 255'611.10                    | 15.38                     |
| 2011        | 1'194'213.30               | 295'749.30                    | 24.77                     |
| 2012        | 2'574'495.20               | 294'966.45                    | 11.46                     |
| 2013        | 1'715'227.82               | 275'977.30                    | 16.09                     |
| 2014        | 1'862'324.90               | 287'837.50                    | 15.46                     |
| 2015        | 4'770'442.65               | 297'028.18                    | 6.23                      |
|             | <b>47'953'844.51</b>       | <b>4'527'067.44</b>           | <b>Media annua 11.77%</b> |

Dalla tabella si rileva che il Municipio, in media, si è avvalso dell'uso della delega in oggetto in modo tutto sommato contenuto.

Va inoltre rilevato che il Consiglio comunale, seppur a consuntivo, è sempre chiamato a ratificare annualmente tutti gli investimenti.

Inoltre, per oggetti che comportano scelte strategiche oppure investimenti successivi di una certa entità, il Municipio di principio ha sempre coinvolto e continuerà a coinvolgere il Consiglio comunale, sottoponendogli preventivamente le relative richieste di credito.

## **3. Proposta di modifica dell'art. 8 cpv. 2 RC**

Il Municipio, in particolare negli ultimi anni, riscontra alcune di difficoltà operative perché limitato nelle proprie scelte dettate dal limite degli importi in delega (Fr. 50'000.-- per singola operazione e complessivamente Fr. 300'000.-- all'anno).

Per agevolare l'attività del Municipio, in particolare per le scelte che non rivestono un carattere strategico oppure che permetterebbero un contenimento di costi o agevolerebbero l'operato dell'Amministrazione, si rende necessaria una modifica della norma per aumentare il limite massimo degli importi in delega.

L'art. 5a del Regolamento di applicazione della LOC (RAOC) stabilisce quanto segue:

*Il regolamento comunale stabilisce le deleghe decisionali a favore del municipio previste dall'art. 13 cpv. 2 LOC, avuto riguardo dei seguenti criteri:*

*Competenze secondo l'art. 13 cpv. 1 lett. e), g), h), l) LOC*

| <b>Abitanti del Comune</b> | <b>Importo massimo di Regolamento per oggetto in fr.</b> |
|----------------------------|--|
| fino a 1'000               | 30'000.--  |
| da 1'000 a 5'000           | 60'000.--  |
| da 5'000 a 10'000          | 100'000.--   |
| da 10'000 a 20'000         | 150'000.--   |
| da 20'000 a 50'000         | 200'000.--   |
| oltre 50'000               | 250'000.--   |

*Il regolamento comunale può inoltre fissare dei limiti massimi complessivi annui.*

In base alla suddetta norma, il Municipio di Losone potrebbe quindi effettuare investimenti in delega fino a Fr. 100'000.-- per oggetto.

Il Municipio, per agevolare il proprio operato, propone pertanto al Consiglio comunale di modificare l'art. 8 cpv. 2 del RC come segue:

| <b>Articolo 8 cpv. 2 in vigore</b>  | <b>Proposta di modifica</b>   |
|---|---|
| <p><sup>2</sup> Al Municipio sono delegate competenze decisionali in materia:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- di spese di investimento (art. 13 lett. e LOC) fino ad un importo di Fr. 50'000.— per singolo investimento;</li> <li>- di esecuzione di opere pubbliche sulla base di preventivi e di progetti definitivi (art. 13 lett. g LOC), fino ad un importo di preventivo di Fr. 50'000.— per singola progettazione o opera;</li> <li>- di acquisizione, donazione, successione, permuta, affitto, locazione, alienazione o cambiamento di destinazione di beni comunali (art. 13 lett. h LOC), fino ad un importo di transazione o di valore del bene oggetto dell'atto di Fr. 50'000.—;</li> <li>- di intraprendere o stare in lite, transigere o compromettere (art. 13 lett. i LOC), fino ad un importo di causa di Fr. 50'000.—;</li> <li>- di stipulare convenzioni per una durata massima di due anni e fino ad un onere annuo per il Comune derivante dalla convenzione di Fr. 30'000.—.</li> </ul> <p><sup>3</sup> L'importo massimo globale annuo derivante dall'espletamento delle competenze delegate non deve superare Fr. 300'000.—.</p> | <p><sup>2</sup> Al Municipio sono delegate competenze decisionali in materia:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- di spese di investimento (art. 13 lett. e LOC) fino ad un importo di Fr. 100'000.— per singolo investimento;</li> <li>- di esecuzione di opere pubbliche sulla base di preventivi e di progetti definitivi (art. 13 lett. g LOC), fino ad un importo di preventivo di Fr. 100'000.— per singola progettazione o opera;</li> <li>- di acquisizione, donazione, successione, permuta, affitto, locazione, alienazione o cambiamento di destinazione di beni comunali (art. 13 lett. h LOC), fino ad un importo di transazione o di valore del bene oggetto dell'atto di Fr. 100'000.—;</li> <li>- di intraprendere o stare in lite, transigere o compromettere (art. 13 lett. i LOC), fino ad un importo di causa di Fr. 100'000.—;</li> <li>- di stipulare convenzioni per una durata massima di due anni e fino ad un onere annuo per il Comune derivante dalla convenzione di Fr. 100'000.—.</li> </ul> <p><sup>3</sup> <del>L'importo massimo globale annuo derivante dall'espletamento delle competenze delegate non deve superare Fr. 300'000.—.</del></p> |

Con questa proposta di modifica il Municipio continuerà comunque a decidere gli investimenti in delega con la dovuta oculatezza.

#### **4. Conclusioni**

Per quanto precede il Municipio invita il Consiglio comunale a voler deliberare:

**È approvata la modifica all'Art. 8 cpv. 2 del Regolamento comunale come indicato al punto 3 del presente messaggio municipale.**

Con stima.

**PER IL MUNICIPIO:**

Il Sindaco:

Il Segretario:

(firmato)

C. Bianda

S. Bay